

**Dijkversterking Waalbandijk  
Neder-Betuwe**

Inventarisatie ruimtelijke plannen

## Dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe

### Inventarisatie ruimtelijke plannen

Oprachtgever : Bosch Slabbers namens Waterschap Rivierenland

Projectnummer : 20170079

Status rapport / versie nr. : Definitief 01

Datum : 11 september 2017

Opgesteld door : drs. ing. K. Jansen

Gecontroleerd door : mr. ir. H. Wenting

Voor akkoord : mr. ir. H. Wenting

Paraaf :



Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
C01	08-06-2017	Inventarisatie ruimtelijke plannen	KJ	HW
C02	19-06-2017	Inventarisatie ruimtelijke plannen	KJ	HW
D01	11-09-2017	Aanpassing inventarisatie ruimtelijke plannen	KJ	MK

**INHOUD**

blz.

1	INLEIDING .....	2
1.1	Aanleiding .....	2
1.2	Doel .....	2
1.3	Uitgangspunten onderzoek .....	2
1.4	Leeswijzer .....	3
2	INVENTARISATIE RUIMTELIJKE PLANNEN .....	4
2.1	Inleiding .....	4
2.2	Inventarisatie vigerende ruimtelijke plannen .....	4
2.3	Inventarisatie planobjecten ruimtelijke plannen .....	6
2.4	Ruimtelijke plannen buitengebied Neder-Betuwe .....	6
2.5	Ruimtelijke plannen voor de kernen Neder-Betuwe .....	11
2.6	Ruimtelijke plannen bedrijventerreinen Neder-Betuwe .....	16
2.7	Postzegelplannen Neder-Betuwe .....	17
2.8	Ruimtelijke plannen Tiel .....	23
2.9	Conclusie .....	23
3	INVENTARISATIE BELEID .....	24
3.1	Inleiding .....	24
3.2	Rijksbeleid .....	24
3.3	Provinciaal beleid .....	29
3.4	Regionaal beleid .....	31
3.5	Gemeentelijk beleid .....	34
4	TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN .....	40
4.1	Inleiding .....	40
4.2	Ontwikkelingen .....	40
4.3	Toekomstige ontwikkelingen .....	41
5	CONCLUSIE .....	43

**BIJLAGEN**

1. Kaart inventarisatie ruimtelijke plannen
2. Kaart inventarisatie beleid

## 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Waterschap Rivierenland (WSRL) werkt in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma op diverse plekken in het rivierengebied aan de waterveiligheid. Met dit programma voert het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met de waterschappen maatregelen uit om Nederland, nu en in de toekomst, te beschermen tegen overstromingen. Zo ook langs de Waal, waar het waterschap Rivierenland onder andere verantwoordelijk is voor het dijktraject Waalbandijk Neder-Betuwe. Dit dijktraject ligt in de gemeente Neder-Betuwe en loopt van de Prins Bernardsluis bij het Amsterdam-Rijnkanaal tot aan Wolferen. Het traject heeft een lengte van 20,3 kilometer. Hiervan voldoet 11,9 kilometer niet aan de huidige veiligheidsnorm. Gezien de strenger wordende normen voor de dijken, is de verwachting dat het gehele dijktraject dient te worden versterkt.

Het dijkversterkingsproject bevindt zich in de verkenningsfase, waarin Waterschap Rivierenland Bosch Slabbers tuin- en landschapsarchitecten opdracht heeft gegeven voor het opstellen van een Ruimtelijk Kwaliteitskader en verschillende conditionerende onderzoeken. Bosch Slabbers heeft AGEL adviseurs opdracht gegeven voor een inventarisatie van de ruimtelijke plannen, -beleid en –voornemens die binnen het gebied gelden. Voorliggend rapport betreft de inventarisatie van de ruimtelijk relevante aspecten waarmee rekening dient te worden gehouden in de keuze voor een (combinatie van) dijkversterkingsmaatregel(en) op het dijktraject in Neder-Betuwe.

### 1.2 Doel

Het doel van het onderzoek is een inventarisatie van de vigerende ruimtelijke plannen, -beleid en –voornemens. In samenhang met de andere onderzoeken die in de verkenningsfase worden **uitgevoerd, wordt inzicht verkregen in de mogelijkheden en risico's met betrekking tot de mogelijke dijkversterkingsmaatregelen.** Dit inzicht vormt de basis voor het bepalen van de uit te voeren maatregelen ten behoeve van de dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe.

### 1.3 Uitgangspunten onderzoek

#### 1.3.1 Onderzoeksgebied

Het onderzoeksgebied is afgebakend in bijlage 1 bij de nadere offerteaanvraag voor de advieswerkzaamheden Ruimtelijke kwaliteit en Conditionering (RKC) Dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe (NeBE), projectnummer 110723 en referentienummer 201700223 van Waterschap Rivierenland d.d. 30 januari 2017. Het onderzoeksgebied vormt de basis voor de te doorlopen onderzoeken en analyses ten behoeve van de dijkversterking. Naast de Waalbandijk zelf, zijn ook de omgeving van dit dijktraject in het onderzoeksgebied meegenomen. Aan de rivierzijde betreft dit het gehele buitendijks gebied, tot het hart van de rivier de Waal. Binnendijks gaat het om een zone van circa 300 meter vanaf de dijk.



Onderzoeksgedijktversterking Waalbandijk Neder-Betuwe

### 1.3.2 Aanpak en afbakening

Voor de uitvoering van potentiële dijkversterkingsmaatregelen zijn de kaderstellend ruimtelijke plannen en beleid op zowel rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau van belang. In hoofdstuk 2 worden de vigerende ruimtelijke plannen besproken die mogelijk van invloed kunnen zijn op potentiële dijkversterkingsmaatregelen. In hoofdstuk 3 komt het geldende beleid per niveau aan bod en in hoofdstuk 4 zijn de toekomstige ontwikkelingen beschreven die voortkomen uit vigerende plannen en beleid.

Aangezien de concrete dijkversterkingsmaatregelen nog niet bekend zijn, is het niet mogelijk om te toetsen of het plan binnen de ruimtelijke plannen of het beleid past. Waar mogelijk zijn aandachtspunten in beeld gebracht.

Ten behoeve van de analyse van ruimtelijke plannen voor mogelijke dijkversterkingsmaatregelen, zijn de relevante ruimtelijke plannen, -beleid en -voornemens binnen het onderzoeksgedijktversterking Waalbandijk Neder-Betuwe geïnventariseerd. Hierbij is een focus gelegd op de plannen die binnen een zone 100 meter zijn gelegen langs de Waalbandijk.

## 1.4 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken worden de **thema's** besproken. Hoofdstuk 2 betreft de inventarisatie van de relevante vigerende ruimtelijke plannen. Hoofdstuk 3 betreft de inventarisatie van het vigerende ruimtelijke beleid. De van belang zijnde toekomstige ontwikkelingen zijn in hoofdstuk 4 beschreven. Het rapport sluit af met een hoofdstuk met conclusies en effectcriteria.

## 2 INVENTARISATIE RUIMTELIJKE PLANNEN

### 2.1 Inleiding

Voor het dijktraject Waalbandijk Neder-Betuwe gelden verschillende ruimtelijke plannen. De plannen liggen met name binnen de gemeente Neder-Betuwe, enkele binnen de gemeente Tiel en één binnen de gemeente Overbetuwe. Deze plannen zijn de toetsingskaders voor de uiteindelijke dijkversterkingsmaatregelen. Dit hoofdstuk geeft inzicht in de voor de dijkversterking relevante aspecten binnen de vigerende ruimtelijke plannen; in hoeverre passen maatregelen hierbinnen en waar moet met het ontwerpen van dijkversterkingsmaatregelen rekening worden gehouden.

Voor de inventarisatie en analyse van bestemmingsplannen zijn de volgende stappen doorlopen:

1. inventarisatie geldende ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen inclusief omgevingsvergunningen voor het afwijken van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, projectbesluiten);
2. inventarisatie en analyse waterkering gerelateerde bestemmingen en aanduidingen (planobjecten);
3. conclusie.

### 2.2 Inventarisatie vigerende ruimtelijke plannen

In de volgende tabel zijn de vigerende en de in voorbereiding zijn de ruimtelijke plannen binnen het onderzoeksgebied van de dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe weergegeven. In de laatste kolom is aangegeven of het plan en de daarbij behorende regeling relevant is voor de dijkversterking. De plannen die relevant zijn voor potentiële dijkversterkingsmaatregelen zijn in de volgende paragrafen beschreven.

	Geldend ruimtelijke plan	Vastgesteld	Opmerking
	<b>Gemeente Neder-Betuwe (Buitengebied)</b>		
1.	Buitengebied Dodewaard en Echteld	30-05-2013	Grootste gedeelte onderzoeksgebied
2.	Reparatie Buitengebied Dodewaard - Echteld	05-03-2015	Herziening 4 locaties in onderzoeksgebied
	<b>Gemeente Neder-Betuwe (Kernen)</b>		
3.	Kern IJzendoorn	12-11-2009	Komplan kern Yzendoorn
4.	Kern DodewaardWely	09-09-2010	Komplan Kern Dodewaard
5.	Kern Ochten	19-01-2012	Komplan Kern Ochten
6.	Kern Ochten Centrum	27-07-2013	Niet relevant
7.	Witte vlekken	12-09-2013	Actualisering diverse locaties
8.	IJzendoorn West 2015	17-09-2015	Partiële herziening
	<b>Gemeente Neder-Betuwe (Bedrijventerreinen)</b>		
9.	Bedrijventerrein	27-06-2013	Plan voor bedrijventerrein
10.	De Heuning-Oost	27-10-2016	Uitbreiding bedrijventerrein

<b>Gemeente Neder-Betuwe (Postzegelplannen)</b>			
11.	Remkettingweg Pijpstraat, Echteld	05-07-2012	Twee bedrijfslocaties, 1 naast dijk (postzegelplan)
12.	Waalwaard – Dodewaard (inpassingsplan)	25-09-2012	Plan t.b.v. bedrijf
13.	Verbindingsweg Dodewaard	20-12-2012	Plan t.b.v. infrastructuur
14.	Verbindingsweg Dodewaard, 1e herziening	30-01-2014	Opgenomen onder paragraaf 1s onderdeel buitengebied
15.	Wijzigingsplan Bevrijdingssingel- Molendam	25-03-2014	Wijzigingsplan t.b.v. 1 woning
16.	Dodewaard, Waalbandijk 16 (omgevingsvergunning)	20-05-2014	Omgevingsvergunning vergroten woning
17.	Bestemmingsplan Aldi Ochten	29-01-2015	Niet relevant
18.	Bouwperceel Bonegraafseweg Ochten	04-06-2015	Toevoeging agrarisch bouwperceel
19.	Hogeveldseweg ong. Echteld	02-07-2015	Niet relevant
20.	Weg onderlangs, Waalwaard, Dodewaard (omgevingsvergunning)	10-05-2016	Bedrijfsweg
21.	Bedrijfsterrein IJzendoorn	07-07-2016	Bedrijfsbestemming
22.	Hogeveldseweg nabij 1 Echteld	09-03-2017	Vestiging kleinfruitteeltbedrijf
23.	Herontwikkeling locatie Vicary Ochten	11-01-2017	Herontwikkeling dorps huis/zalencentrum
24.	Keizerstraatje 6 te Dodewaard	02-02-2017	Niet relevant
25.	Domeinstraat 1, Ochten	09-03-2017	Nieuwe woning
26.	Bestemmingsplan Molenstaete	07-04-2010	Niet relevant, reeds uitgevoerd
<b>Gemeente Neder-Betuwe (Overige plannen)</b>			
27.	Plattelandswoningen	31-10-2013	Niet relevant voor dijkversterking
28.	Ondersteunende horeca	30-01-2014	Niet relevant voor dijkversterking
29.	VAB-beleid	09-03-2017	Niet relevant voor dijkversterking
<b>Gemeente Overbetuwe</b>			
30.	Buitengebied Overbetuwe	30-04-2014	Voor dijkversterking niet relevant
<b>Gemeente Tiel</b>			
31.	Paraplu-bestemmingsplan Archeologie	06-05-2010	Westelijk gedeelte dijk (lijkt) binnen bestemmingplan te liggen. Op het aspect archeologie wordt nader ingegaan in het archeologisch onderzoek.
32.	Bestemmingsplan Tiel-Oost	16-10-2013	Westelijk deel binnen onderzoeksgebied
33.	Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel	24-09-2014	Niet relevant voor dijkversterking
34.	Parapluherziening zonering industrielawaai bedrijventerrein Medel 2017	09-01-2017	Niet relevant voor dijkversterking

In bijlage 1 is een kaart opgenomen waarop de vigerende ruimtelijke plannen inclusief enkelbestemmingen en relevante dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zijn opgenomen.

## 2.3 Inventarisatie planobjecten ruimtelijke plannen

Ten behoeve van de inventarisatie van de vigerende ruimtelijke plannen, is het onderscheid in de diverse planobjecten relevant. Van belang zijn de volgende planobjecten uit de bestemmingsplannen:

- dubbelbestemming: een bestemming die (een) andere bestemming(en) willekeurig overlapt;
- gebiedsaanduiding: benoemd gebied waar bijzondere regels, extra regels of nadere afwegingen gelden;
- enkelbestemming: een bestemming die van toepassing is op een gebied;
- bouwvlakken/bouwpercelen: een gebied binnen een bestemming waarbinnen volgens de voorschriften mogelijkheden zijn voor bebouwing.<sup>1</sup>

Dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen overlappen andere (enkel)bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen/ gebiedsaanduidingen. In de planregels wordt de verhouding tussen de functies van beide bestemmingen en de aanduidingen aangegeven. Over het algemeen gelden de regels van een dubbelbestemming en van een gebiedsaanduiding voor de regels van een enkelbestemming.

Het overgrote gedeelte van het dijktraject ligt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld. Hierna wordt aan de hand van het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld beschreven welke kansen en belemmeringen de planobjecten bieden voor mogelijke dijkversterkingsmaatregelen. Daarna wordt ingegaan op de overige ruimtelijke plannen. Deze zijn beknopt beschreven waarbij wordt ingegaan op de relevante afwijkingen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld. Over het algemeen kan worden gesteld dat vergelijkbare dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen worden gehanteerd.

## 2.4 Ruimtelijke plannen buitengebied Neder-Betuwe

### 2.4.1 Bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld

Het overgrote gedeelte van het dijktraject waarop de dijkversterking is beoogd, ligt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld. In dit bestemmingsplan is, met uitzondering van de kernen en diverse postzegelplannen, het buitengebied van het zuidelijke gedeelte van de gemeente bestemd.

Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) gelden de volgende verplichtingen voor de planologische regeling van primaire waterkeringen in bestemmingsplannen:

1. Een bestemmingsplan geeft **de bestemming 'waterkering'** aan gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben.
2. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een beschermingszone duidt die gronden aan met de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk', indien de primaire waterkering een dijk betreft.

In het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld is dit **'vertaald naar de bestemming 'Water – Waterkering' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk'**.

*Enkelbestemming Water - Waterkering*

<sup>1</sup> Definities zijn afkomstig van <http://definities.geostandaarden.nl>.



In dit bestemmingsplan is de dijk planologisch vastgelegd middels de enkelbestemming 'Water – Waterkering'. De zone met deze enkelbestemming varieert in het plan van circa 25 tot circa 40 meter. Deze bestemming is primair opgenomen ten behoeve van de dijken in het plangebied. De bestemming is gericht op instandhouding van de functie als hoofdwaterkering. Daarnaast worden verkeerswegen, landschappelijke en natuurwaarden en extensief dagrecreatief gebruik mede mogelijk gemaakt. Bouwwerken mogen, met uitzondering van enkele binnenplanse mogelijkheden voor de verlening van een omgevingsvergunning, niet worden gebouwd.

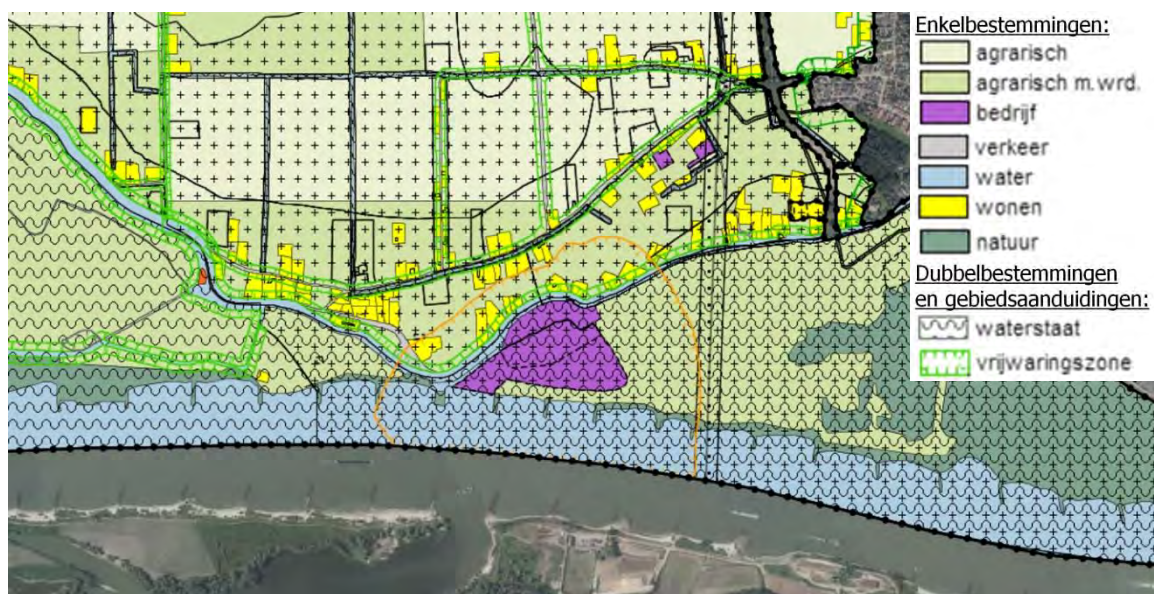
*Dubbelbestemming Waterstaat – Waterstaatkundige functie*

Voor vrijwel het gehele buitendijks gebied, tot de wegrand op de dijk, geldt de **dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'**. Deze gronden zijn mede bestemd voor het beheer van de aangrenzende rivier en werkzaamheden in het kader van de vergroting van het waterbergend en afvoerend vermogen van de aangrenzende rivier. Dijkversterkingsmaatregelen passen binnen deze dubbelbestemming.

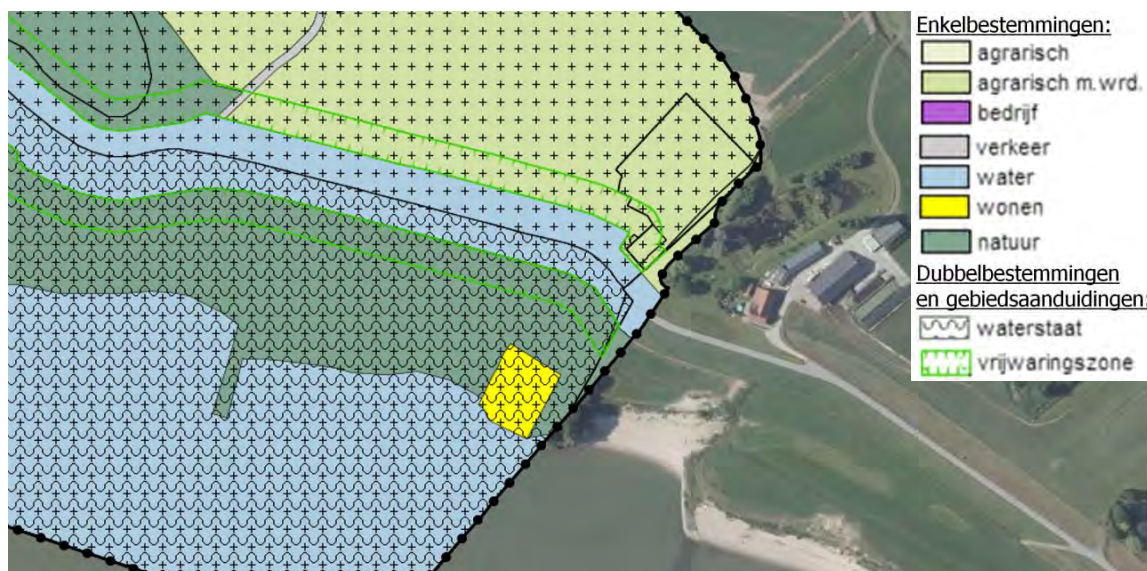
*Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - dijk*

Aan beide zijden van de dijk zijn in het bestemmingsplan zones opgenomen die dienen ter **bescherming van de rivierdijk**. Deze aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' komt voort uit de zone zoals vastgelegd in de Algemene Keur van het Waterschap Rivierenland. De zone heeft een breedte van circa 24 meter. De gronden mogen uitsluitend na toepassing van een bevoegdheid tot afwijken van het plan worden bebouwd conform de onderliggende bestemmingen. Dijkversterkingsmaatregelen zijn binnen **de 'vrijwaringszone – dijk' mogelijk**, onafhankelijk van de onderliggende enkelbestemming. Voor binnendijkse maatregelen die buiten de aanduiding 'vrijwaringszone – dijk' worden gerealiseerd, is een planologische procedure noodzakelijk.

Op enkele locaties binnen het bestemmingsplangebied is direct naast de dijk geen vrijwaringszone opgenomen. Dit is in de volgende afbeeldingen weergegeven.



*Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld ten zuidwesten van Dodewaard (zuidzijde geen aanduiding 'vrijwaringszone – dijk')*



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld in oostelijk gedeelte (oostzijde geen aanduiding 'vrijwaringszone – dijk')



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld in westelijk gedeelte (de dijk loopt richting het noorden, hier is geen aanduiding 'vrijwaringszone – dijk' opgenomen)

Voor de locaties aan de oost- en westzijde van het bestemmingsplangebied is ook geen dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' opgenomen. Voor dijkverbeteringsmaatregelen op deze locaties is een planologische procedure noodzakelijk.

#### Overige omliggende bestemmingen en aanduidingen

Naast de bestemmingen en aanduidingen ten behoeve van de waterhuishoudkundige functie van het gebied, worden binnen het onderzoeksgebied zowel binnendijs als buitendijs overige functies mogelijk gemaakt. Daarbij gelden, zoals reeds toegelicht, de regels van dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen voor de regels van een enkelbestemming.

Als een dijkversterkingsmaatregel binnen de dubbelbestemming of gebiedsaanduiding ter bescherming ligt, hoeft niet te worden getoetst aan de onderliggende enkelbestemming, omdat de dubbelbestemming de maatregel al mogelijk maakt. Indien een dijkversterkingsmaatregel niet binnen de bovengenoemde dubbelbestemmingen of gebiedsaanduidingen ligt, dient te worden bekeken in hoeverre de maatregel binnen de geldende enkelbestemming mogelijk is.

Het merendeel van het oppervlakte in het onderzoeksgebied is in gebruik als landbouwgrond. De landbouwgronden in het oeverwalgebied, de komgronden met als aanduiding weidevogelgebied en landbouwgronden in het uiterwaardgebied kennen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden- 1 t/m 3'. De bestemmingen bieden mogelijkheden voor (duurzame exploitatiemogelijkheden voor) de grondgebonden landbouw. De bestemmingen zijn gericht op instandhouding, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden en natuurwaarden. Tevens worden hierbinnen watergangen en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, evenals waterberging, mogelijk gemaakt. Dijkversterkingsmaatregelen passen derhalve binnen de bestemming. Wel dient voor de werkzaamheden, in geval van afgraven, ophogen of egaliseren van gronden, een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Binnen het bestemmingplan zijn zowel binnen- als buitendijks bedrijfsbestemmingen opgenomen, soms tot direct langs de dijk. **Buitendijks zijn twee locaties bestemd als 'Bedrijf – Haven'. Dit zijn overnachtings- en vluchthaven De Meersteiger en de locatie van de oude Veerhaven.** Daarnaast zijn in het onderzoeksgebied, met name binnendijks, percelen bestemd voor wonen. Hierbinnen is reeds bebouwing aanwezig en worden mogelijkheden voor aanvullende bebouwing gegeven. Ook is vervangende nieuwbouw toegestaan. Indien de dijkversterkingsmaatregel binnen een beschermende zone ligt, is geen planologische procedure nodig om de dijkversterkingsmaatregel mogelijk te maken. Wel vormen de bebouwingmogelijkheden een belemmering voor de aanleg; (mogelijkheden voor) bebouwing zijn immers lastiger te verplaatsen en de kosten hiervoor (planshade) zijn hoog. Indien de dijkversterkingsmaatregel buiten een beschermende zone ligt, is een planologische procedure nodig om deze mogelijk te maken.

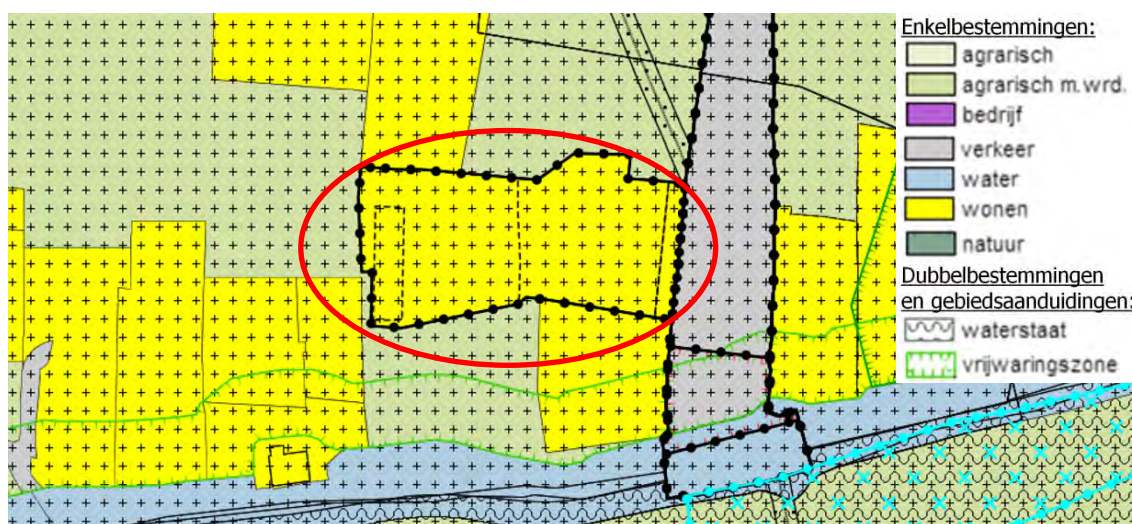
Een groot gedeelte van het binnendijks gebied heeft in het bestemmingsplan een **dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. In het uitgevoerde archeologisch onderzoek is hierop nader ingegaan.**

Op enkele locaties binnen het bestemmingsplan zijn stroken aangeduid met de **dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en 'Leiding – Gas'. In de verdere uitwerking van de dijkversterkingsmaatregelen dient hiermee rekening te worden gehouden; een omgevingsvergunning is mogelijk nodig.**

#### *2.4.2 Bestemmingsplan Reparatie Buitengebied Dodewaard - Echteld*

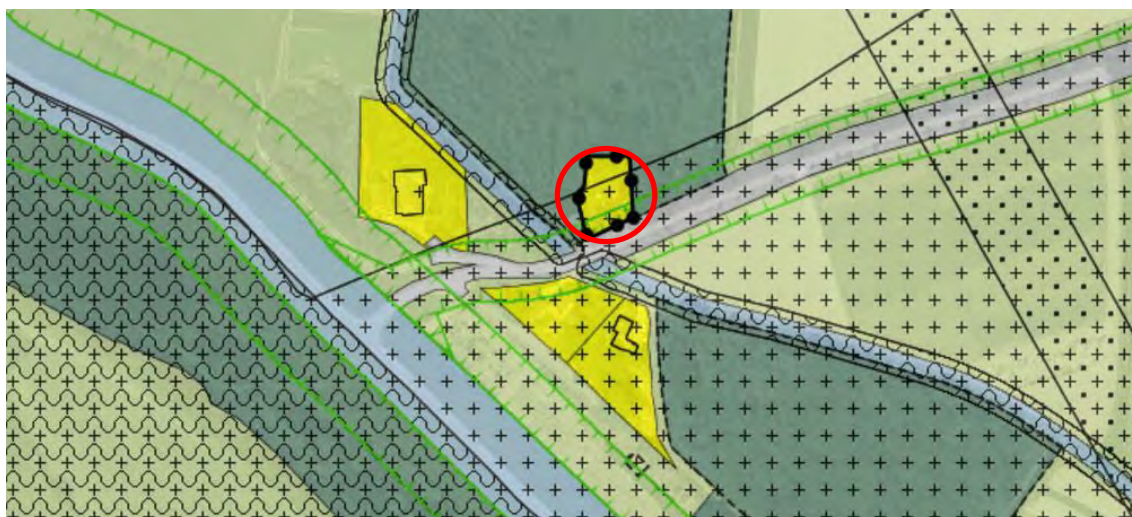
Het bestemmingsplan Reparatie Buitengebied Dodewaard – Echteld is door de gemeenteraad vastgesteld op 5 maart 2015 en betreft een reparatie van diverse locaties binnen bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard en Echteld. Twee van deze locaties zijn relevant voor mogelijke dijkverbeteringsmaatregelen. Hierna zijn deze locaties beschreven.

Een van de locaties is het perceel aan de Waalbandijk 48 in Dodewaard. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen waarmee de herbouw van de bestaande oppervlakte aan (bij)gebouwen is toegestaan. Dit is een aandachtspunt bij potentiële dijkversterkingsmaatregelen.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Reparatie Buitengebied Dodewaard - Echteld

Aan de Groenestraat 3 is een perceel in het reparatieplan opgenomen welke is gelegen nabij het dijktraject. Ter plaatse van de hier aanwezige woning was per abuis geen woonbestemming toegekend. In het reparatieplan is de woonbestemming aan de locatie toegekend, evenals de **dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'**. Het bouwvlak is een aandachtspunt bij potentiële dijkversterkingsmaatregelen.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Reparatie Buitengebied Dodewaard - Echteld

De overige locaties uit het reparatieplan liggen op dusdanige afstand van de dijk dat deze niet van invloed zijn.

## 2.5 Ruimtelijke plannen voor de kernen Neder-Betuwe

### 2.5.1 Bestemmingsplan Kern IJzendoorn

Het bestemmingsplan 'Kern IJzendoorn' is op 14 januari 2010 door de gemeenteraad vastgesteld en betreft een actualisatie van het bestemmingsplan voor de kern IJzendoorn. Het gedeelte binnen het bestemmingsplan wat tegen de dijk is aangelegen, kent de **dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'**. Binnen deze zone zijn dijkversterkingsmaatregelen hierbinnen mogelijk. Deels ligt het onderzoeksgebied echter buiten de dubbelbestemming. Voor dijkversterkingsmaatregelen hier is een planologische procedure noodzakelijk.

Zowel binnen- als buiten de dubbelbestemming zijn woningen en overige bebouwing, met bouwvlak, gelegen. Zoals reeds toegelicht kan dit een belemmering vormen voor de dijkversterking, in dit geval enkel voor binnendijkse maatregelen.

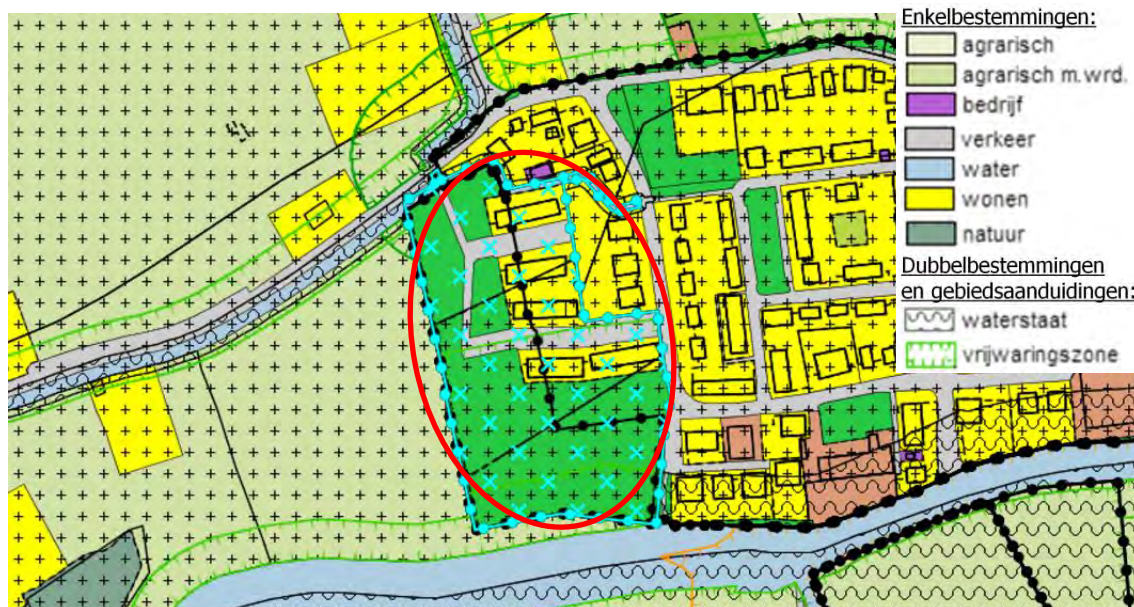


Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Kern IJzendoorn

### 2.5.2 Bestemmingsplan IJzendoorn West 2015

Het bestemmingsplan 'IJzendoorn West 2015', dat is vastgesteld op 14 januari 2010, maakt de realisatie van 25 woningen en een groene omkadering in het zuiden en westen van de woningen mogelijk. In afwijking op het bestemmingsplan 'Kern IJzendoorn' (en het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard - Echteld), zijn in dit bestemmingsplan twee typen vrijwaringszones opgenomen (zie ook bestemmingsplan 'Bedrijventerrein'). Het bestemmingsplan biedt dus een striktere regelgeving ter bescherming van de waterkering. In het zuiden van het bestemmingsplan is een klein gedeelte bestemd als 'Waterstaat - Waterkering'. Dijkversterkingsmaatregelen zijn op basis van het bestemmingsplan aan de mogelijk.

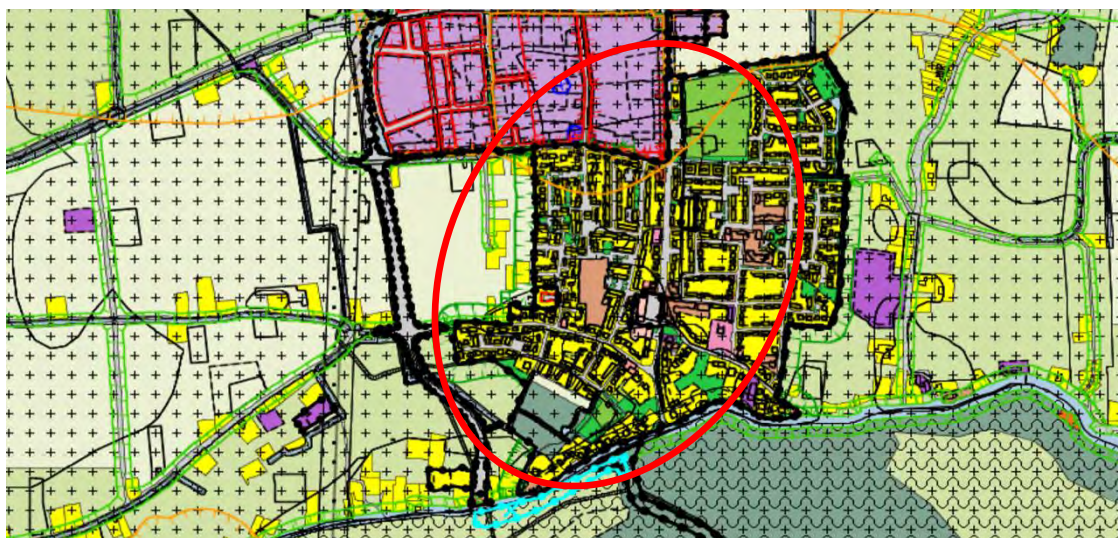
Deze woonbestemming, met bouwvlakken, vormen een aandachtspunt voor potentiële dijkverbeteringsmaatregelen.



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan IJzerdoorn-West

### 2.5.3 Bestemmingsplan Kern DodewaardWely

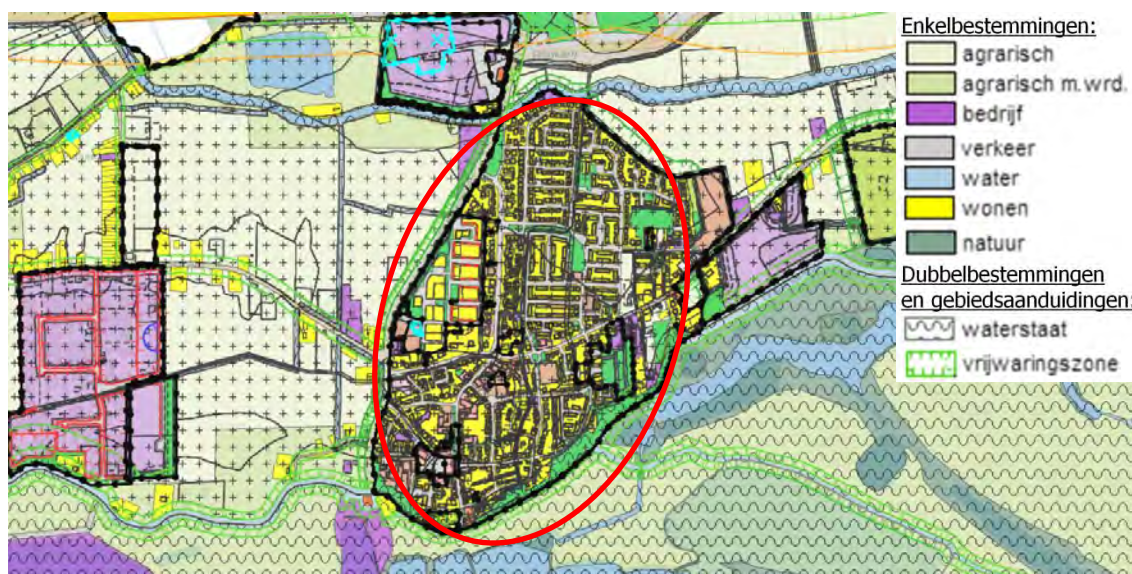
Het bestemmingsplan 'Kern DodewaardWely' is vastgesteld op 9 september 2010. Dit betreft een actualisatie van het bestemmingsplan van de kern Dodewaard en van buurtschap Wely. De Waalbandijk vormt de zuidelijke begrenzing van dit bestemmingsplan. Ten behoeve hiervan is een zone aangeduid als 'Waterstaat – Waterkering'. Dijkversterkingen zijn hierbinnen planologisch mogelijk. De bestaande bebouwing vormt een belemmering voor eventuele dijkversterkingsmogelijkheden.



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Kern DodewaardWely

#### 2.5.4 Bestemmingsplan Kern Ochten

Het bestemmingsplan Kern Ochten is vastgesteld op 19 januari 2012 en vormt het geactualiseerde plan voor deze kern. Er is een **dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'** opgenomen met een breedte van circa 55 meter. Dijkversterkingen zijn derhalve planologisch mogelijk binnen deze dubbelbestemming. Bij maatregelen buiten deze zone dient een planologische procedure te worden doorlopen. Ook hier vormen de bestaande bebouwingmogelijkheden een aandachtspunt.



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Kern Ochten

#### 2.5.5 Bestemmingsplan Witte Vlekken

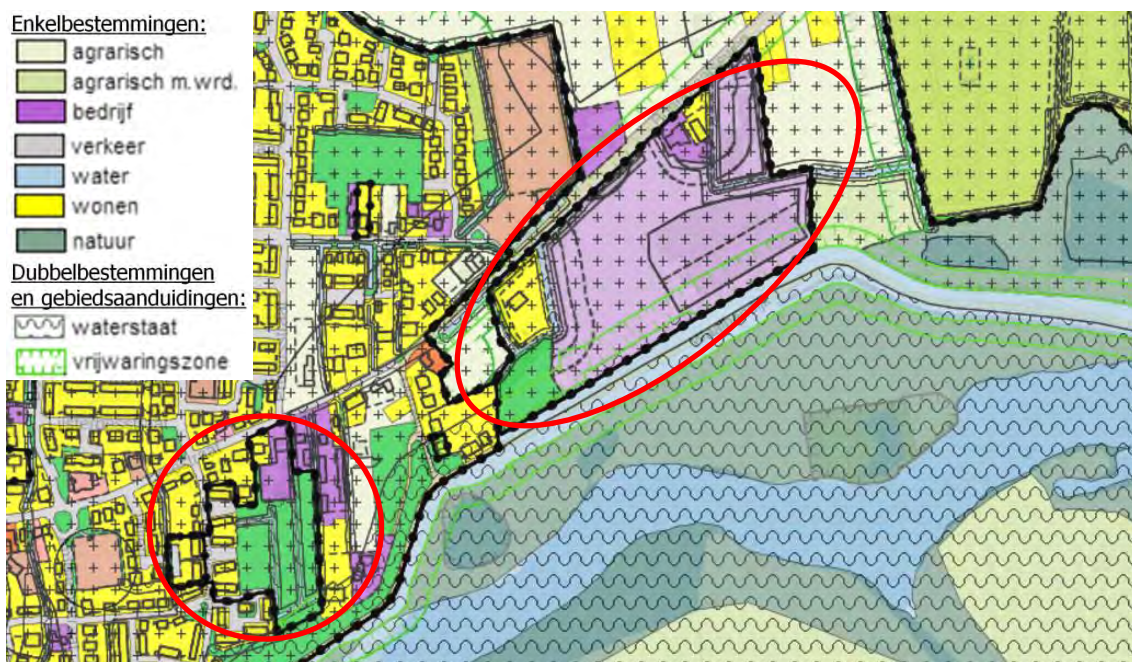
In de actualiserende bestemmingsplannen voor de kernen is, om uiteenlopende redenen, een **aantal locaties buiten de actualiseringsopgave gehouden: de zogenaamde 'witte vlekken'**. Het bestemmingsplan Witte Vlekken, dat op 12 september 2013 is vastgesteld, voorziet in een herziening van de zogenaamde witte vlekken. Diverse **van deze 'vlekken'** zijn voor de dijkverbeteringsmaatregelen mogelijk relevant (zie de volgende figuren).

In het deelgebied Waalfront (Ochten) is voorzien in een passende regels voor de gerealiseerde woningen en omliggende gronden. In het deelgebied Oranjehof (Ochten) waren woningbouwplannen voorzien, maar deze waren niet meer actueel. De bestaande functies zijn positief bestemd. Mogelijk biedt het deelgebied in de toekomst ruimte voor nieuwe woningbouwplannen. Hiervoor zal een aparte planologische procedure moeten worden doorlopen. In het deelgebied Bedrijventerrein Bonegraafseweg 4 e.o. (Ochten) zijn de gronden, conform de bestaande situatie, bestemd als bedrijventerrein en deels voor wonen.

Ter plaatse van het deelgebied 'Rivierendal (Ochten)' is een bestaand recreatieterrein als zodanig bestemd. De bestemmingsregeling is afgestemd op de eerder in de gemeente gehanteerde regelingswijze. Ter plaatse van het deelgebied 'Conservenfabriek (Dodewaard)' is de locatie in het bestemmingsplan bestemd als bedrijf, met opslag van agrarische producten. Hiermee is de bestaande situatie bestemd.

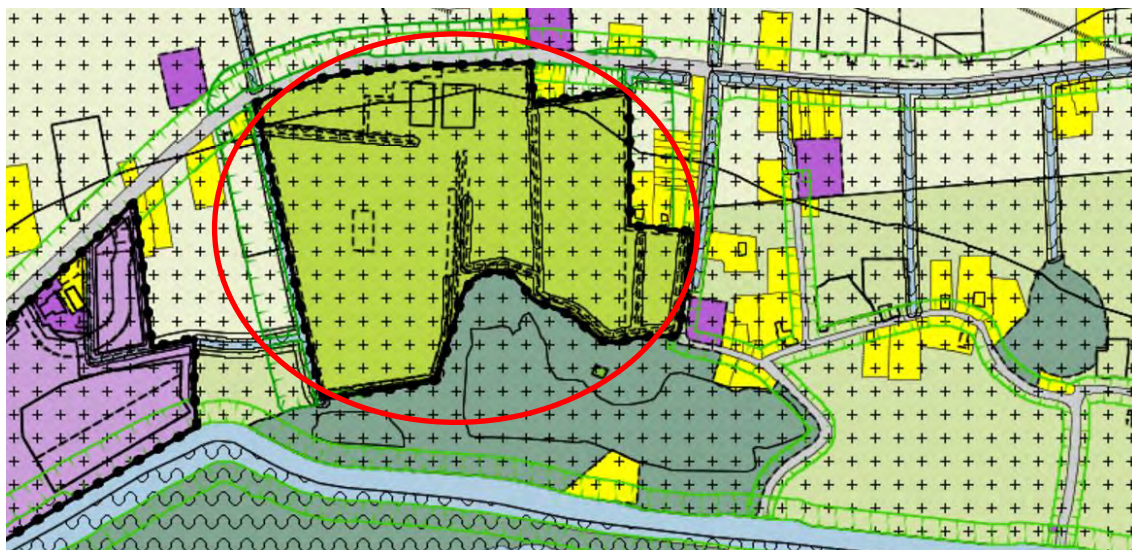


*Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Witte Vlekken (Waalfront, Ochten)*

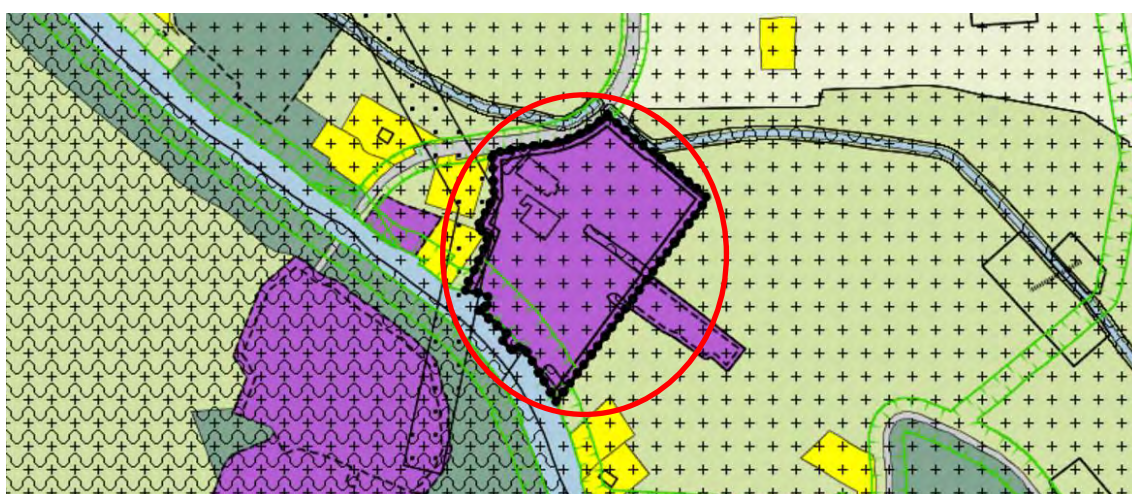


*Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Witte Vlekken (Oranjehof, Ochten en Bedrijventerrein Bonegraafseweg 4 e.o., Ochten)*





Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Witte Vlekken (Rivierendal (Ochten))



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Witte Vlekken (Conservenfabriek (Dodewaard))

Nabij de Waalbandijk is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen. Daarbuiten geldt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk', waardoor de zone tot 40/50 meter vanaf de dijk een beschermende regeling kent en waarbinnen dijkversterkingsmaatregelen mogelijk zijn. Wel moet rekening worden gehouden met de bestaande bebouwingmogelijkheden. In het deelgebied Oranjehof (Ochten) is het gebied nabij de dijk bestemd als 'Groen' waardoor bebouwing niet mogelijk is.

Ter plaatse van het deelgebied Bedrijventerrein Bonegraafseweg 4 e.o. (Ochten) en Conservenfabriek (Dodewaard), is ook een zone bestemd als 'Waterstaat - Waterkering' en de zone daarbuiten is aangeduid als 'vrijwaringszone – dijk'. Enkel een gedeelte van het onderzoeksgebied kent een beschermende regeling. Indien hierbuiten een dijkversterkingsmaatregel wordt uitgevoerd, dient een planologische procedure te worden doorlopen. Ook in dit deelgebied is sprake van bebouwing nabij de dijk.

## 2.6 Ruimtelijke plannen bedrijventerreinen Neder-Betuwe

### 2.6.1 Bestemmingsplan Bedrijventerrein

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein, vastgesteld op 27 juni 2013, betreft de actualisatie van de bestemmingsplannen voor diverse bedrijventerreinen in de gemeente. Een van deze bedrijventerreinen, De Heuning, is nabij het dijktraject gelegen. Het bedrijventerrein De Heuning is solitair gelegen tussen de kernen Ochten en IJzendoorn en er zijn bedrijven tot maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan. Het bedrijventerrein is richting de Waalbandijk minder intensief bebouwd.

De systematiek van de voor de waterkering beschermende zones binnen dit bestemmingsplan wijken af van het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard - Echteld. De zone direct tegen de dijk is bestemd als 'Groen' en als 'Agrarisch' en is deels bestemd als 'Waterstaat – Waterkering'; deze gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de waterkering alsmede voor de instandhouding en versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van de dijk. Middels een omgevingsvergunning is, onder voorwaarden, bebouwing mogelijk.

Ten noorden van bovenbeschreven dubbelbestemming, zijn vrijwaringszones aangeduid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in twee aanduidingen. De aanduiding 'vrijwaringszone - dijk 1' is opgenomen voor de beschermingszone en bevat een bouwverbod met afwijkingmogelijkheid.<sup>2</sup> De aanduiding 'vrijwaringszone - dijk 2' is opgenomen voor de buitenbeschermingszone.<sup>3</sup> Deze zone is planologisch niet relevant (er geldt geen beperking voor bouwactiviteiten), waardoor de aanduiding slechts een signalerende functie heeft.

Dijkversterkingsmaatregelen zijn mogelijk binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' en de aanduidingen 'vrijwaringszone - dijk 1' en 'vrijwaringszone - dijk 2'. Wel dient rekening te worden gehouden met de reeds aanwezige (mogelijkheden voor) bebouwing.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Bedrijventerrein, deelgebied de Heuning en bestemmingsplan De Heuning-Oost (zuidoostzijde)

<sup>2</sup> De beschermingszone biedt zware bescherming voor de waterkering. Voor de meeste werkzaamheden binnen deze zone is een vergunning van het waterschap nodig.

<sup>3</sup> De buitenbeschermingszone biedt een lichte bescherming, alleen in uitzonderlijke gevallen is een vergunning noodzakelijk.

### 2.6.2 De Heuning-Oost

Voor de zuidoostzijde van het bedrijventerrein De Heuning is op 27 oktober 2016 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Het bestemmingsplan De Heuning-Oost voorziet in de uitbreiding van het bedrijventerrein de Heuning. De vrijwaringszone zijn conform het bestemmingsplan Bedrijventerrein opgenomen. Het plan vormt samen met de landschappelijke inpassing de afronding van het bedrijventerrein de Heuning.

## 2.7 Postzegelplannen Neder-Betuwe

Binnen het onderzoeksgebied zijn diverse postzegelplannen vastgesteld. Deze plannen zijn gericht op een bepaalde ontwikkeling. Hierna zijn de postzegelplannen kort beschreven, waarbij is aangegeven of de ontwikkeling al heeft plaatsgevonden of dat de ontwikkeling mogelijk meekoppelkansen biedt voor de dijkversterking.

### 2.7.1 Bestemmingsplan Remkettingweg Pijpstraat, Echteld

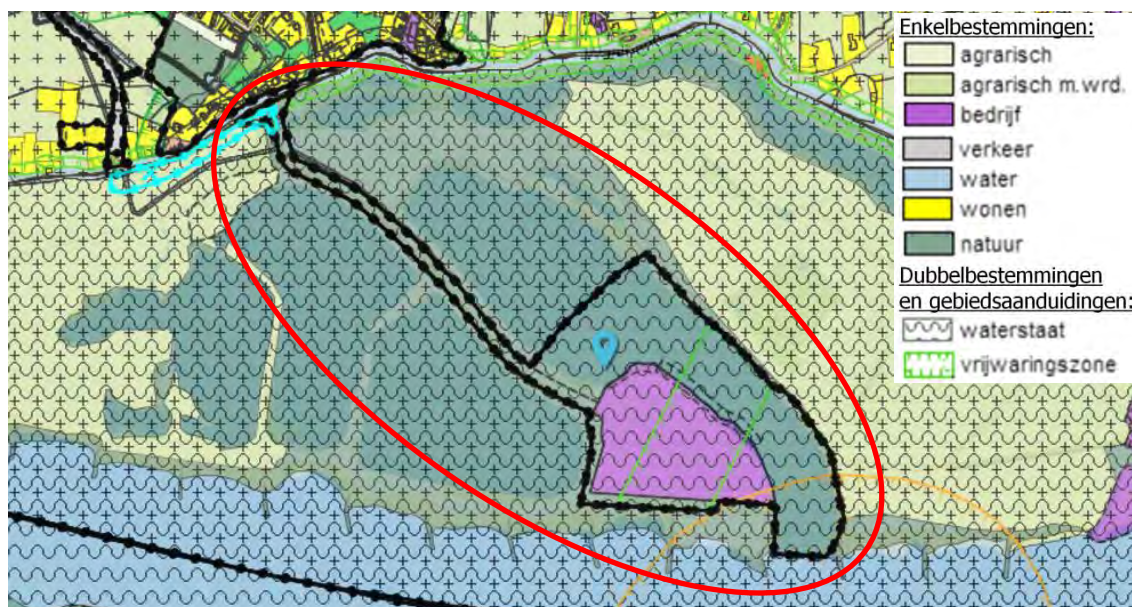
Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 5 juli 2012. Met het bestemmingsplan wordt de aanpassing van twee bedrijven mogelijk gemaakt. Het meest noordelijk gelegen bedrijf ligt te ver van de dijk om invloed te hebben op potentiële dijkversterkingsmaatregelen. Het andere bedrijf is vrijwel tegen de dijk gesitueerd. Ter plaatse van het zuidelijk gedeelte van dit deelgebied is een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen. Binnen dit deel zijn dijkversterkingsmaatregelen mogelijk.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Remkettingweg Pijpstraat, Echteld

### 2.7.2 Inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard

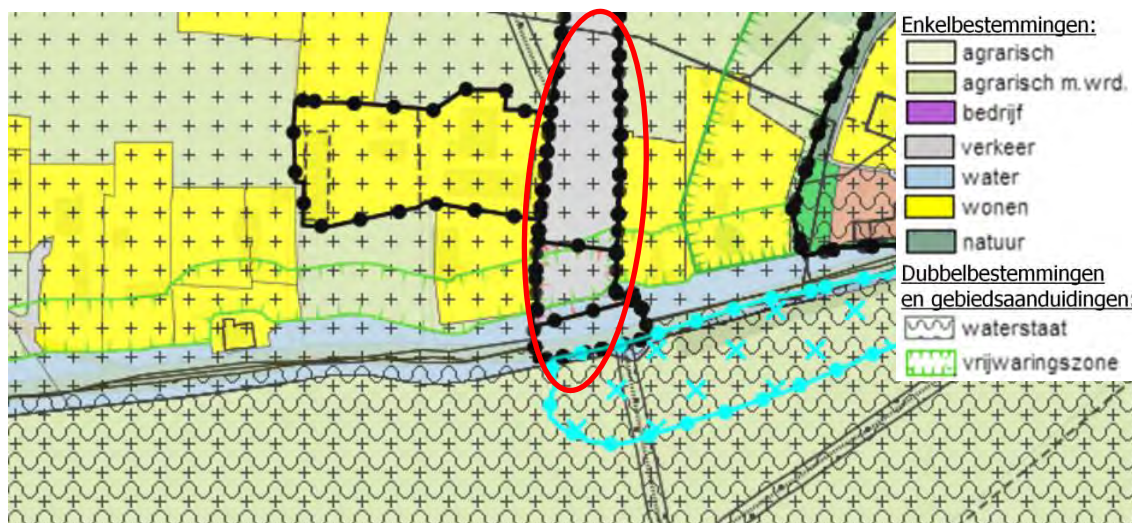
Dit inpassingsplan, dat is vastgesteld door de provincie Gelderland op 25 september 2012, betreft het planologisch mogelijk maken van de vestiging van zand- en grindoverslag bedrijf De Beijer BV op de locatie De Waalwaard (buitendijks). Voorheen was op deze locatie een baksteenfabriek gevestigd. Eén van de voorwaarden is de aanleg van een verbindingsweg van het terrein naar de rijksweg A15. Het inpassingsplan maakt de verbindingsweg tot aan de Waalbandijk mogelijk. De voor de dijkverbetering relevante gedeelten van het bestemmingsplangebied kennen een dubbelbestemming bedoeld voor waterstaatkundige functies. Hierdoor is geen sprake van planologische belemmeringen voor potentiële dijkversterkingsmaatregelen.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: inpassingsplan Waalwaard - Dodewaard

### 2.7.3 Bestemmingsplannen Verbindingsweg Dodewaard en Verbindingsweg Dodewaard, 1e herziening

Het bestemmingsplan Verbindingsweg Dodewaard, dat is vastgesteld op 20 december 2012, maakt de aanleg van een verbindingsweg tussen de A15 en de Waalbandijk mogelijk. Tegen dit bestemmingsplan is beroep in gesteld bij de Raad van State. Dit heeft geresulteerd in de herziening van het bestemmingsplan (vastgesteld op 30 januari 2014), waarin de realisatie van een geluidscherm is vastgelegd. De verbindingsweg is inmiddels gerealiseerd en opengesteld. Binnen de bestemmingsplannen zijn de zones overeenkomstig het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard - **Echteld overgenomen; zowel de enkelbestemming 'Water – Waterkering' als de aanduiding 'vrijwaringszone' – dijk.** Hierbinnen zijn dijkversterkingsmaatregelen mogelijk.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplannen Verbindingsweg Dodewaard en verbindingsweg Dodewaard, 1<sup>e</sup> herziening

#### 2.7.4 *Omgevingsvergunning Weg onderlangs, Waalwaard, Dodewaard*

Op 10 mei 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een extra verbindingsweg tussen het bedrijf de Beijer en de nieuwe verbindingsweg ten westen van de kern Dodewaard. Hierdoor hoeft het vrachtverkeer ten behoeve van het bedrijf niet via het dorp Dodewaard te rijden, maar via een nieuwe alternatieve route die onderlangs de Waalbandijk is gesitueerd. Bij het bepalen van potentiële dijkversterkingsmaatregelen dient rekening te worden gehouden met deze vergunde weg. Ook in het onderdeel ontwikkelingen wordt hierop ingegaan.

#### 2.7.5 *Wijzigingsplan Bevrijdingssingel-Molendam*

Dit wijzigingsplan, vastgesteld op 19 januari 2012, maakt de realisatie van één woning mogelijk. De woning lijkt nog niet gerealiseerd te zijn. Het bouwvlak is een aandachtspunt voor dijkverbeteringsmaatregelen. Voor het overige zijn de zones overgenomen zoals in het onderliggend bestemmingsplan; de locatie ligt buiten de zones bedoeld voor de dijk.



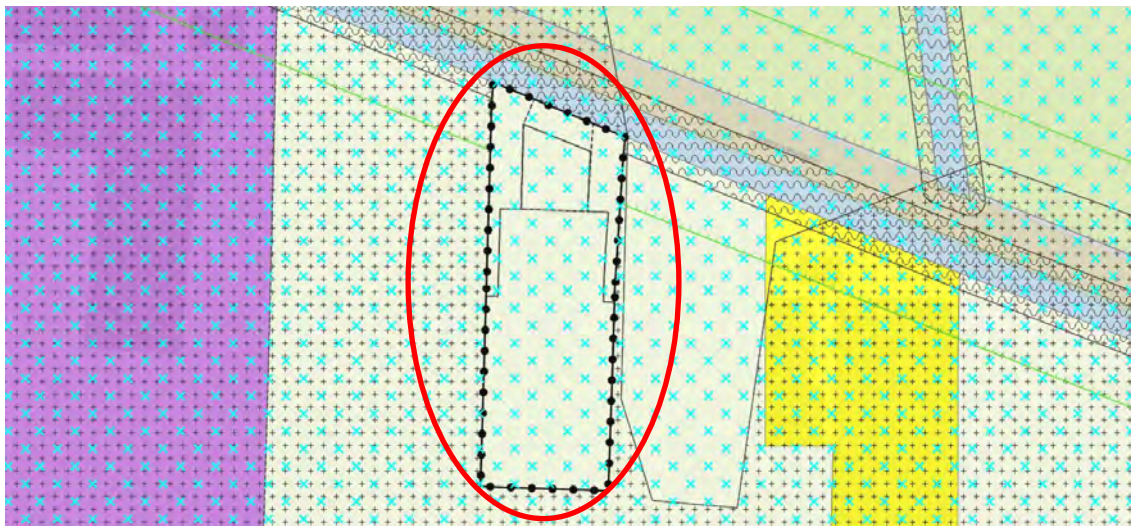
Uitsnede wijzigingsplan Bevrijdingssingel-Molendam

#### 2.7.6 *Omgevingsvergunning Dodewaard, Waalbandijk 16*

Het perceel aan de Waalbandijk 16 in Dodewaard is binnen het onderzoeksgebied gelegen. In het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard - Echteld heeft het perceel een woonbestemming. Ten behoeve van de verandering/vergroting van de woning, is op 20 mei 2014 een vergunning verleend door het college van burgemeester en wethouders. De verleende vergunning resulteert niet in significante aanvullende planologische belemmeringen voor een dijkversterkingsmaatregel ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard – Echteld.

#### 2.7.7 *Bouwperceel Bonegraafseweg Ochten*

Ter plaatse van dit bestemmingsplangebied is een bestemmingsplan vastgesteld (op 4 juni 2015) die de realisatie van een agrarisch bouwperceel mogelijk maakt: een boomkwekersschuur, een pottenveld en een bedrijfswoning. Deze bebouwing lijkt nog niet te zijn gerealiseerd, waardoor het perceel in de huidige situatie nog in gebruik is ten behoeve van de boomteelt. Afhankelijk van het type dijkverbeteringsmaatregel, kan de aanleg hiervan mogelijk worden afgestemd op de bouwplannen alvorens deze fysiek worden gerealiseerd. Hierdoor kan mogelijk een kostenbesparing plaatsvinden.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: Bouwperceel Bonegraafseweg Ochten

#### 2.7.8 Bestemmingsplan Bedrijfsterrein IJzendoorn

Op het perceel Waalbandijk 1 in IJzendoorn is de Dekker Groep gevestigd. In 2011 is er een nieuw kantoorgebouw gerealiseerd. Om het terrein te herstructureren is het bestemmingsplan Bedrijfsterrein IJzendoorn vastgesteld (op 7 juli 2016). De locatie is bestemd ten behoeve van bedrijfsactiviteiten, waaronder scheepswerfactiviteiten. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat de buitenopslag van de noordzijde van het perceel naar de oostzijde wordt verplaatst. Met de herinrichting van het resterende deel van het bedrijfsterrein wordt een groene buffer gecreëerd tussen het dorp IJzendoorn en het kantoor met werkplaats.

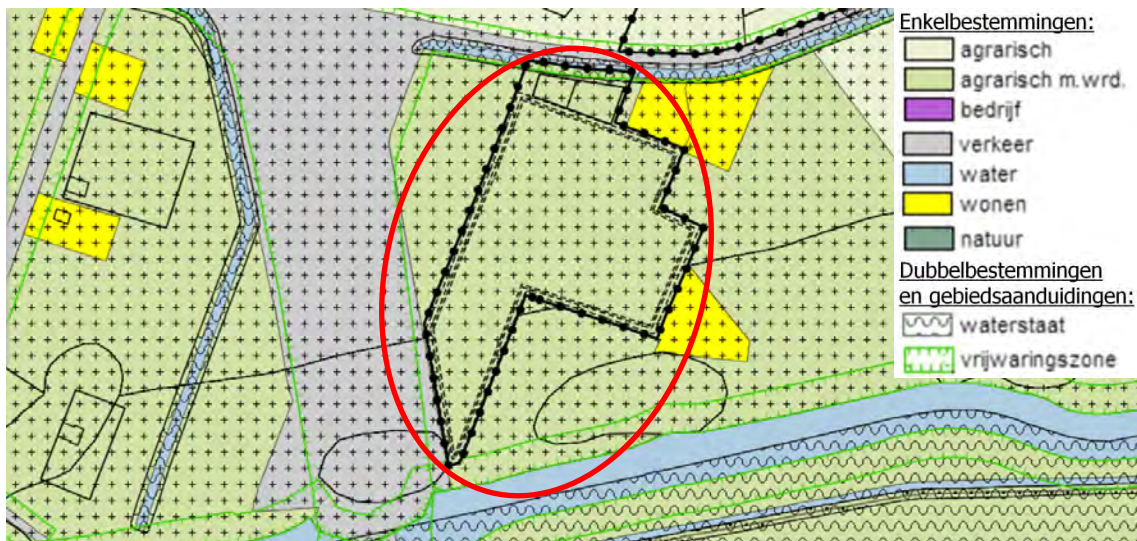
De gehele locatie kent, in overeenstemming met het bestemmingsplan Buitengebied Dodewaard - **Echteld, de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'.** Daarnaast is het noordelijke gedeelte aangeduid als 'vrijwaringszone – dijk'. Deze zone is breder dan in het bestemmingsplan voor het buitengebied is opgenomen. het bestemmingsplan biedt voldoende mogelijkheden voor dijkversterkingsmaatregelen tussen de dijk en het bedrijf.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Bedrijfsterrein IJzendoorn

### 2.7.9 Bestemmingsplan Hogeveldeweg nabij 1 Echteld

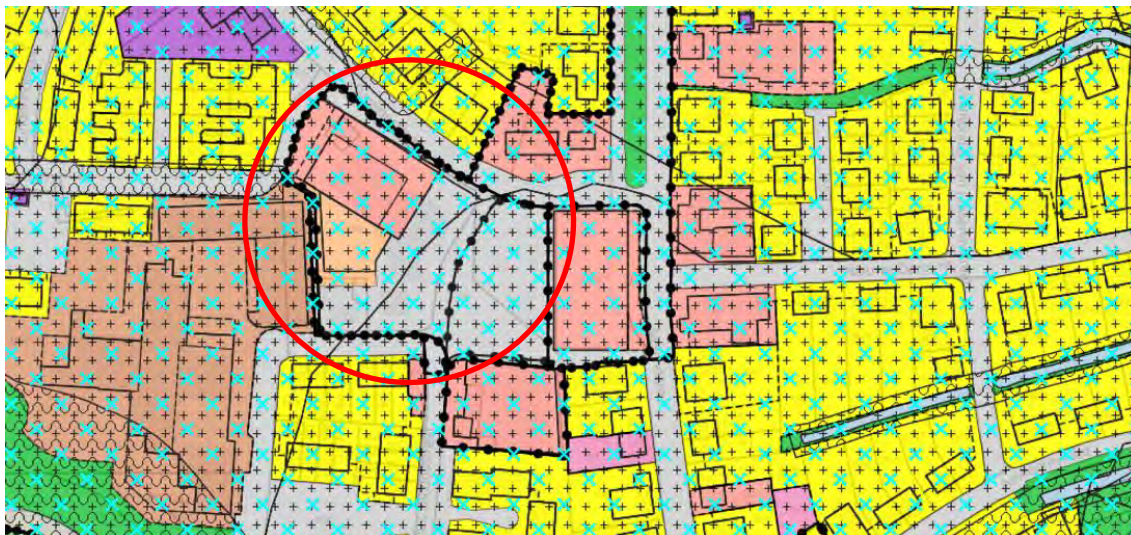
Dit bestemmingsplan, dat is vastgesteld op 9 maart 2017, maakt de vestiging van een kleinfruitteeltbedrijf op de locatie mogelijk. Naast een bedrijfswoning- en bedrijfsopslag, wordt openluchtteelt toegestaan, met op de randen van het plangebied een windhaag. In het bestemmingsplan is geen dubbelbestemming of gebiedsaanduiding opgenomen waarbinnen dijkversterkingsmaatregelen mogelijk zijn. Indien een dijkversterkingsmaatregel tot in het plangebied van dit bestemmingsplan rijkt, is een planologische procedure noodzakelijk.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Hogeveldeweg nabij 1 Echteld

### 2.7.10 Herontwikkeling locatie Vicary Ochten

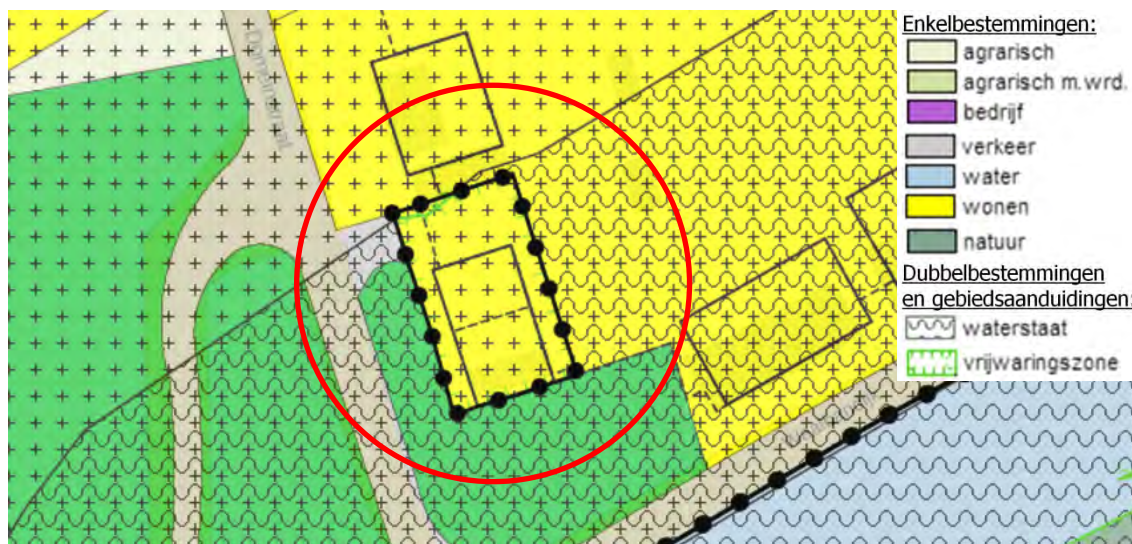
Het bestemmingsplan 'Herontwikkeling locatie Vicary Ochten' is op 11 januari 2017 in voorontwerp gepubliceerd. Wanneer dit bestemmingsplan wordt vastgesteld maakt dit de herontwikkeling van dorpshuis/zalencentrum 'De Vicary' mogelijk. Doel is ter plaatse een nieuw gebouw voor De Vicary te realiseren, gecombineerd met de verplaatsing van de MCD-supermarkt die nu zuidelijk van het betreffende plein is gesitueerd. Het voornemen gaat uit van een nieuw multifunctioneel gebouw voor 'De Vicary' betaande uit 2 bouwlagen. Daarnaast wordt ter plaatse een nieuwe supermarkt beoogd.



Uitsnede ruimtelijkeplannen: bestemmingsplan Herontwikkeling locatie Vicary Ochten

#### 2.7.11 Bestemmingsplan Domeinstraat 1, Ochten

Het bestemmingsplan Domeinstraat 1, Ochten, vastgesteld op 9 maart 2017, maakt het mogelijk om op een perceel voorheen specifiek bestemd voor woonwagen(s) een vrijstaande woning te realiseren. Het perceel is binnen het onderzoeksgebied gelegen en kent, in afwijking van het bestemmingsplan 'Kern Ochten' de aanduiding 'vrijwaringszone – dijk 1'. Er is geen planologische procedure noodzakelijk voor dijkversterkingsmaatregelen. Wel dient rekening te worden gehouden met de bebouwingsmogelijkheden.



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Domeinstraat 1, Ochten



## 2.8 Ruimtelijke plannen Tiel

### 2.8.1 Bestemmingsplan Tiel-Oost

Een klein gedeelte van het dijktraject, in het westelijk gedeelte, is gelegen binnen de gemeente Tiel. Hier geldt het bestemmingsplan Tiel-Oost dat is vastgesteld op 16 oktober 2013. Dit gedeelte van het dijktraject is pal tegen het Amsterdam-Rijnkanaal gelegen en kent de **dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'**. Dijkversterkingsmaatregelen hierbinnen zijn mogelijk. Het gedeelte direct tegen het Amsterdam-Rijnkanaal is tevens bestemd als **'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed'**. Binnen deze bestemming is de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken zoals waterkeringen toegestaan.



Uitsnede ruimtelijke plannen: bestemmingsplan Tiel-Oost

## 2.9 Conclusie

In alle relevante ruimtelijke plannen is een dubbelbestemming of gebiedsaanduiding opgenomen waarbinnen dijkversterkingsmaatregelen mogelijk zijn. Met name binnendijks zijn er verschillende locaties (vanaf 25 meter tot 50 meter vanaf de dijk) waarvoor, afhankelijk van de omvang en de situering van de potentiële dijkversterkingsmaatregel, een planologische procedure noodzakelijk is om een dijkversterkingsmaatregel mogelijk te maken.

Aandachtspunt is de aanwezige bebouwing die tegen de dijk is gelegen. In veel gevallen ligt deze binnen een beschermde zone, waardoor een planologische wijziging niet benodigd is. Wel is deze bebouwing relevant in een potentieel benodigde grondverwervingsprocedure. De aankoopkosten hiervan zijn immers groter, wat mogelijk aanvullende belemmeringen oplevert.

### 3 INVENTARISATIE BELEID

#### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van geldend rijksbeleid, provinciaal beleid, waterschapsbeleid en gemeentelijk beleid die van belang zijn voor de dijkversterkingsmaatregelen, evenals relevante wet- en regelgeving. Het beleid is met een doorkijk tot 2025 geïnventariseerd, waardoor inzicht is verkregen in de relevante beleidsstukken van de verschillende overheidslagen. De volgende tabel geeft een overzicht van het relevante beleid en wet- en regelgeving.

<b>Rijksbeleid</b>	
1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)
2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
3.	Nationaal Waterplan 2016-2021
4.	Deltaprogramma 2017 en deltabeslissingen
4.	Hoogwaterbeschermingsprogramma
<b>Provinciaal beleid</b>	
9.	Omgevingsvisie Gelderland (december 2016)
10.	Omgevingsverordening Gelderland (2016)
11.	Waterplan Gelderland (2010 – 2015)
<b>Waterschaps- en regionaal beleid</b>	
12.	Visie WaalWeelde
13.	Waterbeheerprogramma 2016-2021
14.	Keur Waterschap Rivierenland
<b>Gemeentelijk beleid</b>	
16.	Structuurvisie Neder-Betuwe 2015
17.	Duurzaamheidsvisie Neder-Betuwe 2016-2020
18.	Structuurvisie Tiel 2030 (gemeente Tiel)

In bijlage 2 is een kaart opgenomen waarop de relevante zones voor de dijkversterking uit het vigerende beleid zijn opgenomen.

#### 3.2 Rijksbeleid

Dit hoofdstuk betreft een inventarisatie van de voor het plangebied relevante beleidsstukken vanuit het rijk en de vigerende regelgeving. Dit betreft met name algemene plannen, die een doorwerking hebben in beleid- en regelgeving van de provincies, waterschappen en gemeenten.

##### 3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De structuurvisie benoemt met name Rijksdoelen en nationale belangen; een aantrekkelijk vestigingsklimaat, goede bereikbaarheid en een leefbare en veilige omgeving. De (boven) lokale afstemming en uitvoering van ruimtelijk beleid- en plannen wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen de provinciale kaders.

Inventarisatie ruimtelijke plannen  
Waterschap Rivierenland  
Dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe

20170079  
september 2017  
blad 25

---

#### Relevante beleidsuitspraken

De drie Rijksdoelen zijn in de SVIR uitgewerkt in nationale belangen. De meest relevante belangen voor de dijkversterking zijn:

#### *Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling:*

Binnen het onderzoeksgebied voor de dijkversterking zijn vanuit de SVIR o.a. de aanduidingen hoofd watersysteem en primaire waterkering opgenomen. Het rijk is verantwoordelijk voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem en, samen met de waterschappen, verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Daarnaast beschermt het Rijk de primaire waterkeringen (dijken, dammen, kunstwerken en duinen) die in beheer zijn bij het Rijk. Ook worden normen gesteld voor de primaire waterkeringen, die in beheer zijn bij de waterschappen. De staat van de primaire keringen wordt in een meerjaarlijkse toetsing in beeld gebracht. In het Deltaprogramma (zie paragraaf 3.2.3) worden de opgaven voor de primaire keringen voor de korte en lange termijn inzichtelijk gemaakt.

#### *Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten:*

Het buitendijks gebied is in de SVIR aangeduid als (herijkte) EHS. De aanwijzing als '(herijkte) **EHS**', is uitgewerkt op provinciaal niveau. De EHS (tegenwoordig Natuur Netwerk Nederland (NNN)) van de grote rivieren valt onder verantwoordelijkheid van het rijk.

#### *Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten:*

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen.

De beoogde dijkversterking resulteert in een verhoogde waterveiligheid, waardoor de kans op overstromingen verminderd. Hiermee wordt aangesloten op het 1<sup>e</sup> nationale belang. Wanneer een dijkversterkingsmaatregel betrekking heeft op het buitendijks gebied, dient rekening te worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden. Hiertoe is een afzonderlijk onderzoek uitgevoerd om inzicht te krijgen in de potentiële effecten van de maatregelen op de natuurwaarden. Tot slot draagt voorliggende Inventarisatie ruimtelijke plannen, in combinatie met de overige onderzoeken, bij aan een zorgvuldige afweging. Op basis hiervan kan een zorgvuldige en afgewogen keuze worden gemaakt, waarbij alle relevante overheden en overige partijen worden betrokken.

#### *3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, januari 2017)*

Het Barro is de juridische vertaling van de kaderstellende uitspraken die in SVIR zijn geformuleerd en bevat regels ter bescherming van de nationale belangen. Lagere overheden moeten de regels van het Barro in acht nemen bij het opstellen van ruimtelijke plannen, zodat ze doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. Het Barro bevat onder meer regels voor het bouwen in het rivierbed van de grote rivieren. De regels zijn overgenomen uit de Beleidslijn grote rivieren en vormen een juridische vertaling van deze beleidslijn.

#### Relevante beleidsuitspraken

In het Barro zijn in het onderzoeksgebied diverse relevante aanduidingen opgenomen. Deze worden hierna beschreven.

#### Rijksvaarweg:

De Waal is aangeduid als Rijksvaarweg. Artikel 2.1.2 van het Barro bepaald dat voor rijksvaarwegen een vrijwaringszone (aan weerszijde van de rijksvaarweg) is vastgelegd. Deze zone wordt gemeten vanaf de begrenzingslijn van de rijksvaarweg zoals opgenomen in de legger (5.1 Waterwet). Er zijn verschillende vrijwaringszones. Voor de Waal geldt Vaarweg/CEMT-klasse VIc, waarvoor op grond van het Barro een vrijwaringszone met een breedte van 25 meter aan weerszijden van de Waal van toepassing is. Binnen deze vrijwaringszone gelden, ten aanzien van de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen, voorwaarden ten aanzien van de veiligheid van scheepvaart op de vaarweg. Hiermee dient rekening te worden gehouden in de keuze voor een dijkversterkingsmaatregel.

#### Rivierbed en stroomvoerend deel rivierbed:

Op de kaarten behorende bij de het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de buitendijkse gronden tot aan de primaire waterkering (Waalbandijk) aangewezen als stroomvoerend rivierbed en rivierbed (zie de volgende figuur). De voorwaarden voor activiteiten binnen het rivierbed kunnen mogelijk een belemmering vormen voor dijkversterkingsmaatregelen in het buitendijks gebied. Zo dienen resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen te worden gecompenseerd, wat moet worden vastgelegd in een bestemmingsplan. In de regels voor stroomvoerend rivierbed wordt de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken mogelijk gemaakt, hierop zijn de voorwaarden die gelden voor activiteiten in het rivierbed onverminderd van toepassing. Bij de keuze voor een dijkversterkingsmaatregel in het buitendijks gebied dient rekening te worden gehouden met de voorwaarden, en mogelijk compensatieverplichtingen, die het Barro hiervoor stelt.



Uitsnede kaart Grote rivieren behorende bij Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

#### Gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken:

In het oosten van het dijktraject is een binnendijks gedeelte, op basis van het Barro aangewezen als gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken. Deze reservering is bedoeld ten behoeve van de mogelijke rivierverruimende maatregelen van de Waal.

In dit gebied mag een bestemmingsplanwijziging niet leiden tot grootschalige of kapitaalintensieve ontwikkelingen die het treffen van rivierverruimende maatregelen kunnen belemmeren.<sup>4</sup>

### *3.2.3 Nationaal Waterplan 2016-2021*

Het Nationaal Waterplan (NWP), dat op 10 december 2015 is vastgesteld, bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid, waaronder de ruimtelijk relevante aspecten met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

#### Relevante beleidsuitspraken

Specifiek voor het rivierengebied, berust het waterveiligheidsbeleid op twee pijlers; **rieverruiming en dijkversterking**. Uit de **'Voorkeursstrategie waterveiligheid rivierengebied'** blijkt dat ter plaatse van voorliggend dijktraject een **'grote dijkversterking'** dient plaats te vinden. Het NWP dient te worden vertaald in beleid van de andere overheden.

De dijkversterking van het dijktraject Waalbandijk Neder-Betuwe sluit aan op hetgeen in het NWP is beschreven. Dit draagt immers bij aan de dijksterking van het dijktraject, waardoor wordt voldaan aan de nieuwe waterveiligheidsnormen en een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van het rivierengebied.

### *3.2.4 Deltaprogramma 2017 en deltabeslissingen*

In het Deltaprogramma zijn de te nemen maatregelen en voorzieningen uit het nationale waterbeleid uitgewerkt. Het Deltaprogramma wordt jaarlijks herzien. Doel van het Deltaprogramma is dat de waterveiligheid en de zoetwatervoorziening in 2050 duurzaam robuust zijn, zodat ons land de grotere extremen van het klimaat veerkrachtig kan blijven opvangen. Alle overheden zijn er verantwoordelijk voor dat de opgebouwde gezamenlijkheid behouden blijft. Door de drie opgaven van het Deltaprogramma - waterveiligheid, waterbeschikbaarheid en een klimaatbestendige inrichting - in samenhang op te pakken, en steeds te verbinden met andere ambities voor de ruimtelijke inrichting van Nederland.

#### Relevante beleidsuitspraken

Om daadwerkelijk tot uitvoering van het Deltaprogramma te komen, zijn vijf deltabeslissingen opgesteld. Voor de dijkversterking is met name de Deltabeslissing Waterveiligheid relevant. Hierin staan nieuwe normen voor de waterveiligheid centraal. Waar de waterkeringen een hoger beschermingsniveau moeten bieden, vindt dijkversterking of rivierverruiming plaats. In de **deelprogramma's is in voorkeursstrategieën aangegeven welke maatregelen daarvoor nodig** zijn, op korte en op lange termijn. Ten behoeve van de uitvoering van de waterveiligheidsstaken, is het Hoogwaterbeschermingsprogramma opgesteld. Voorliggende dijkversterking maakt hier onderdeel van uit (zie § 3.2.4).

### *3.2.5 Hoogwaterbeschermingsprogramma*

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu voert in samenwerking met de waterschappen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) maatregelen uit om Nederland te beschermen tegen overstromingen, nu en in de toekomst.

#### Relevante beleidsuitspraken

<sup>4</sup> Uit diverse stukken blijkt dat de noodzaak voor de dijkteruglegging, ter plaatse van de gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken, mogelijk vervalt wanneer vanaf de A50 tot Tiel de mogelijkheden voor rivierverruiming gecombineerd met delfstoffenwinning wordt gerealiseerd.

Uit het Projectenboek 2013 van het HWBP blijkt voorliggend dijktraject Neder-Betuwe hiervan onderdeel uitmaakt. Het dijktraject is voor 11,9 kilometer afgekeurd; zowel op hoogte, stabiliteit als piping. Anticiperend op de strengere veiligheidsnormen, is de keuze gemaakt om het gehele aangesloten dijktraject Neder-Betuwe (circa 20,3 kilometer) aan te pakken. Deze dijkversterking heeft een relatief hoge urgentie. Voorliggende inventarisatie maakt onderdeel uit van de voorbereiding van de dijkversterking Neder-Betuwe.

### 3.3 Provinciaal beleid

Dit hoofdstuk betreft een inventarisatie van de voor het plangebied relevante beleidsstukken van de provincie Gelderland.

#### 3.3.1 *Omgevingsvisie Gelderland (december 2016)*

De Omgevingsvisie Gelderland, versie december 2016, is op dit moment de meest actuele omgevingsvisie van de provincie. De provincie heeft ervoor gekozen om in de omgevingsvisie vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven voor een toekomstbestendig Gelderland. Deze hoofddoelen zijn:

- Een duurzame economische structuur.
- Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

#### Relevante beleidsuitspraken

Met name de tweede doelstelling is relevant gezien de dijkversterking van de Waalbandijk Neder-Betuwe. De provincie gaat uit van een langjarige en duurzame aanpak om Gelderland blijvend te beschermen tegen overstromingen vanuit de (grote) rivieren en de Veluwerandmeren. Hierbij werkt de provincie samen met haar partners aan de waterveiligheid. Bij voorkeur gaat waterveiligheid gepaard met Natura 2000 en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Op korte termijn is het belangrijkste doel van de provincie het op orde krijgen van de primaire en regionale keringen. In 2050 moeten alle waterkeringen aan de nieuwe waterveiligheidsnormen voldoen. De dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe maakt hier onderdeel van uit.

In de omgevingsvisie zijn ter plaatse van het onderzoeksgebied diverse aanduidingen opgenomen. Deze zijn in bindende vorm doorgevoerd in de omgevingsverordening Gelderland, waarop hierna nader wordt ingegaan.

#### 3.3.2 *Omgevingsverordening Gelderland (december 2017)*

De omgevingsverordening Gelderland voorziet ten opzichte van de omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De verordening betreft een juridische doorvertaling van de omgevingsvisie. De omgevingsverordening richt zich, net zo breed als de omgevingsvisie, op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Hierbij gaat het om regels op het gebied van o.a. ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

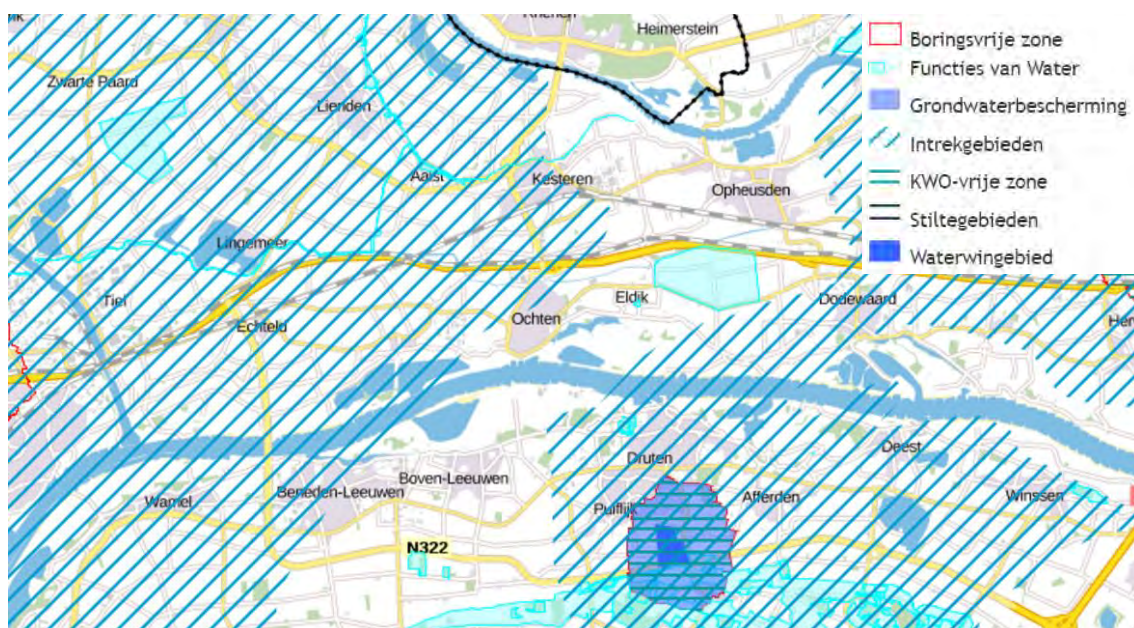
Op de voor de dijkversterking relevante onderdelen/bepalingen wordt hierna nader ingegaan. Hierbij is het onderdeel natuur, welke voor de dijverbetering wel relevant is, buiten beschouwing gelaten aangezien hiervoor een afzonderlijk onderzoek is uitgevoerd.

#### Water en milieu:

Ter plaatse van de planologisch-relevante zone zijn regels gesteld ten aanzien van water en milieu, namelijk:

1. **Functies van Water: enkele gebieden zijn aangeduid als 'Functies van Water'** (zie de volgende figuur). Hier beschermt de provincie wateren met een hoge ecologische waarde. Gedeputeerde Staten kunnen hier op verzoek bij de uitvoering van waterprojecten afwijkingen toestaan van de waterfuncties indien dit noodzakelijk is voor de realisatie van het project en er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
  - a. de afwijking is van ondergeschikt belang in relatie tot de omvang van functies die in het project worden gerealiseerd;
  - b. de afwijking heeft voldoende draagvlak blijkens overleg met betrokken partijen;
  - c. de haalbaarheid van de voorgeschreven functie is in het geding is.
2. Intrekgebieden: hierbinnen mag een bestemmingsplan niet voorzien in een bestemming die de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas, mogelijk maakt.

De voorgenomen dijkversterking voldoet aan de eisen die worden gesteld in de omgevingsverordening Gelderland.



Uitsnede kaart water en milieu, Omgevingsverordening Gelderland, december 2016

### 3.3.3 Waterplan Gelderland 2010-2015

De provincie Gelderland heeft, in opvolging van het derde Waterhuishoudingsplan, een **waterplan opgesteld. Het waterplan beschrijft, vanuit diverse thema's, welke doelstellingen er voor 2027 liggen.**

#### Relevante beleidsuitspraken:

Een van de onderwerpen in het waterplan is hoogwaterbescherming; preventie is de primaire pijler van het beleid. De dijkversterking van voorliggend dijktraject maakt onderdeel uit van deze aanpak.



### 3.4 Regionaal beleid

Deze paragraaf betreft een inventarisatie van de voor het plangebied relevant regionaal beleid. Het gaat om beleid dat provinciale en gemeentelijke grenzen overschrijd. Ook het waterschapsbeleid is hier van toepassing.

#### 3.4.1 Visie WaalWeelde

WaalWeelde is een samenwerking van 15 gemeenten aan de Waal (waaronder Neder-Betuwe) en Boven-Rijn, het waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland. De visie geeft het samenhangende beeld van het WaalWeelde-gebied en geeft aan waar ruimte is voor maatregelen om de beleids- en gebiedsopgaven te realiseren, waarbij in ieder geval de ruimtelijke kwaliteit en de opgaven voor waterafvoer en natuur zijn gewaarborgd. De visie biedt een handvat voor de afzonderlijke projecten: een overzicht van de beleids- en gebiedsopgaven, **de dilemma's die hiertussen kunnen ontstaan en een afwegingskader om de opgaven te kunnen prioriteren.**

De integrale ontwikkelvisie WaalWeelde omvat standpunten met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit en per sectorale opgave:

- Waterafvoer/veilig wonen en werken
- Natuurontwikkeling
- Economie (watergebonden bedrijventerreinen, overslag)
- Wonen
- Toerisme en recreatie
- Cultuurhistorie
- Energie en klimaat.

Deze opgaven kunnen in de praktijk botsen. Daarom is onderstaande algemene prioritering vastgesteld, beredeneerd vanuit de urgentie van de opgaven. Deze volgorde is echter geen dogma; afwegingen per project blijven maatwerk.

1. Wateropgave
2. Natuuropgave
3. Economie (watergebonden bedrijventerreinen, overslag)
4. Recreatie/toerisme, Cultuurhistorie, Energie/klimaat, Wonen.

De visie WaalWeelde is geen juridisch document en heeft geen officiële status. Doordat de visie door de stuurgroep WaalWeelde is vastgesteld, heeft de visie echter wel een officieuze bestuurlijke status: de partijen hebben afgesproken dat dit het beeld is waaraan ze gezamenlijk gaan werken. De visie geeft een belangrijke richting aan het dijkversterkingsproject Waalbandijk Neder-Betuwe.

Naast deze visie wordt een Ruimtelijk Investeringsprogramma WaalWeelde (RIW) opgesteld. In het RIW zijn de afzonderlijke WaalWeelde-projecten uitgewerkt.

Voor het gebied waaronder de Waalbandijk Neder-Betuwe valt (noordoever MiddenWaal) zijn de volgende opgaven geformuleerd:

- Ontwikkel langs de dijken pleksgewijs moeras en water in de strangen en wissel dit af met vormen van agrarisch gebruik ivm de openheid. Maak de sporen uit het verleden duidelijk zichtbaar.
- Kies voor een open middenzone met grazige weiden voor de korte termijn, maar streef op lange termijn voor een open middenzone met natuur en veel water om het open karakter te

waarborgen. Dit open water ligt wel op historisch verantwoorde plekken en moet natuurkwaliteit bieden (flauwe oevers, ondiep water).

- Ontwikkel een dynamische oeverzone bij het zomerbed, idealiter in samenhang met de geplande kribverlaging.
- Leg ecologische relaties met de kommen in de Betuwe ivm ganzen, zwanen en weidevogels. Op dit traject liggen binnendijks weinig tot geen natuurgebieden van betekenis.
- Geef een kwaliteitsimpuls aan gebieden zoals IJzendoorn als overnachtingshaven.
- Borg de rivierbeleving bij De Snor en andere uitzichtspunten vanaf de dijk op de rivier.
- Combineer delfstofwinning met zichtbaar maken van oude riviergeulen en het natuurlijker inrichten van bestaande klei- en zandputten.
- Zorg voor gepaste ontwikkeling rond de dijk en voor bescherming van monumentwaardige onderdelen van het dijklandschap (Eldik-Ochten, IJzendoorn-Echteld).
- Benut de kansen om het historisch gegroeide dijklandschap en de patronen van de linies te gebruiken als identiteitsdragers bij het tegengaan van de aanwezige ruimtelijke versnippering. Gebruik de blauwe en groene opgaven om de Betuwe-Linie (GrebbeLinie) en zijn verlengde in Maas en Waal te accentueren bijvoorbeeld via waterberging in de komgronden (inundatielandschap).
- Pak ook stedenbouwkundige kansen op om relictten van linies, forten en schansen te benadrukken, bijv. rond de Batterij in Ochten.

#### *3.4.2 Waterbeheerprogramma 2016-2021*

Het Waterbeheerprogramma (WBP) 2016-2021 **'Koers houden, kansen benutten'** van waterschap Rivierenland heeft als doel om op koers te blijven om lange termijn doelen te bereiken voor waterveiligheid, het watersysteem en de waterketen. Bij uitvoering van het programma wordt meebewogen met veranderingen en worden kansen benut die zich voordoen in de regio. Het WBP beschrijft wat het waterschap in de planperiode 2016-2021 willen bereiken en hoe ze dat willen doen.

#### Relevante beleidsregels

In het waterbeheerprogramma staat bescherming tegen overstromingen voorop. Hierop zullen veel dijkversterkingen in het rivierengebied plaatsvinden. Daarbij houdt het waterschap rekening met nieuwe normen voor waterveiligheid en met de belangen van de omgeving. Uit de volgende figuur uit het Waterbeheerprogramma blijkt dat een groot gedeelte van het dijktraject Waalbandijk Neder-Betuwe niet voldoet aan de norm. Hiervoor voert het waterschap maatregelen uit, zoals dijkversterkingen. Deze worden op veel plaatsen innovatief uitgevoerd. Hierdoor kan het waterschap de overlast voor de omgeving beperken en efficiënter werken.

Het waterschap richt zich hoofdzakelijk op preventieve maatregelen, maar is ook betrokken bij maatregelen betreffende de ruimtelijke inrichting (tweede laag meerlaagseveiligheid) en crisisbeheersing (derde laag meerlaagseveiligheid). Voorliggende dijkversterking is in lijn met de doelstellingen die in het Waterbeheerprogramma zijn beschreven.



Uitsnede Waterbeheerprogramma

### 3.4.3 Keur Waterschap Rivierenland

Het waterschap stelt in de Keur regels op om te voorkomen dat dijken en oevers beschadigen. Hierin zijn tevens regels opgenomen voor het onderhoud van sloten, beken, rivieren en andere waterlopen, dit om de waterafvoer in dit oppervlaktewater te waarborgen en het rivierenland te beschermen tegen overstromingen. De oppervlaktewateren en dijken die in beheer zijn bij het waterschap en waarop de Keur is zijn aangegeven op de Legger.

Als uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden in een zone die op de legger wateren of waterkeringen (dijken) staat, moet een melding gedaan worden of een vergunning worden aangevraagd.

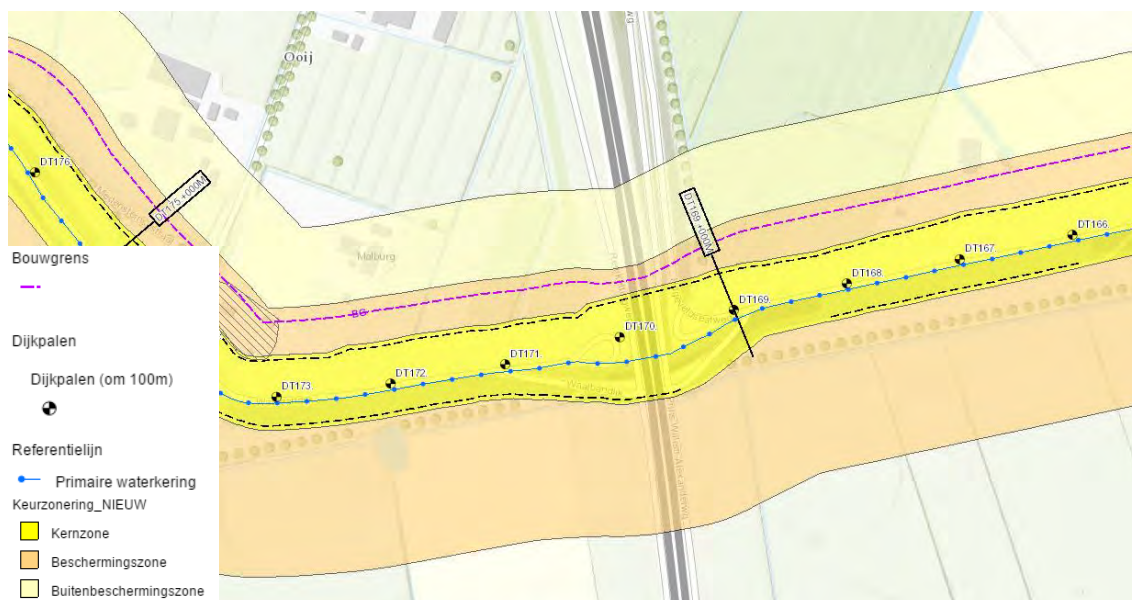
#### Relevante beleidsregels

Op en rondom de Waalbandijk Neder-Betuwe zijn in de legger diverse zones aangeduid. Hierbinnen gelden geboden en verboden voor bepaalde activiteiten, werkzaamheden en beheer. Voor werkzaamheden in deze zones is een vergunning nodig of het is verplicht om deze werkzaamheden te melden bij het waterschap. In veel gevallen mogen deze werkzaamheden niet plaatsvinden zonder toestemming van het waterschap.

De relevante zones zijn (zie de volgende figuur):

- Kernzone waterkering: dit betreft de waterkering zelf en deze biedt maximale bescherming voor de waterkering volgens de keur.
- Beschermingszone: dit is een aan een waterstaatswerk grenzende zone die als zodanig in de legger is aangegeven. Deze biedt zware bescherming voor de waterkering volgens de keur.
- Buitenbeschermingszone: deze biedt een lichte bescherming voor de waterkering volgens de keur, maar is voldoende om bijvoorbeeld aanvullende eisen aan ontgroningen te stellen.

Voor potentiële dijkversterkingsmaatregelen die direct betrekking hebben op de primaire waterkering, is vergunning of melding in het kader van de Keur noodzakelijk. Daarnaast kan een mogelijke (gedeeltelijke) verplaatsing van de waterkering aanpassingen van de beschermingszones met zich meebrengen.



Uitsnede legger waterkeringen Waterschap Rivierenland

### 3.5 Gemeentelijk beleid

Deze paragraaf betreft een inventarisatie van de voor het plangebied relevante gemeentelijke beleidsstukken van de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel.

#### 3.5.1 Structuurvisie Neder-Betuwe 2015

De gemeente Neder-Betuwe heeft de Structuurvisie Neder-Betuwe 2015 vastgesteld. Doel van de structuurvisie is het bieden van een actueel en integraal ruimtelijk kader, dat voor de langere termijn als toetsingskader op hoofdlijnen dient voor alle ruimtelijke ontwikkelingen.

#### Relevante beleidsuitspraken:

- Ontwikkelen erfgoed tot toeristisch-recreatief visitekaartje
- Beschermen cultuurhistorische objecten
- Bewaren eigenheid uiterwaarden + natuurwaarden
- Versterken landschappelijke structuren en behoud karakteristieke landschapstypen, inclusief dijken

In de structuurvisie zijn daarnaast enkele locaties aangewezen als 'ontwikkelingsrichting wonen tot 2020' en 'ontwikkelingsrichting werken tot 2020'. Binnen het onderzoeksgebied betreffen dit de volgende locaties:

#### IJzendoorn-De Heuning:

- IJzendoorn-West: een potentiële woningbouwontwikkeling om op de lange termijn (gefaseerd) te voorzien in de woningbouwbehoefte;
- De Heuning: ten zuidoosten van het bestaande bedrijventerrein worden mogelijkheden geboden om het bedrijventerrein uit te breiden.



Uitsnede structuurvisie Neder-Betuwe 2015: uitvoeringsstrategie IJzendoorn-De Heuning

Ochten:

- Oranjehof : in het zuidoosten van deze kern is een tegen de dijk gelegen gebied aangeduid als ontwikkelingsrichting wonen tot 2020. Het betreft de herstructurering en kleine uitbreiding aan de rand van Ochten (hiervoor is reeds een bestemmingsplan vastgesteld, zie paragraaf 2.5.5);
- Winkelconcentratie: opwaardering en concentratie voorzieningen, daarnaast is ruimte voor circa 30 woningen (zie paragraaf 2.7 voor de diverse postzegeplannen die ter plaatse van het winkelgebied zijn vastgesteld)
- Appelhof 2<sup>e</sup> fase: de ter plaatse aanwezige boomteelt wordt verplaatst, waardoor ruimte wordt geboden voor circa 12 woningen;
- Revitaliseren bedrijventerrein Linistraat: doelstelling is om het bestaande bedrijventerrein te revitaliseren.



Uitsnede structuurvisie Neder-Betuwe 2015: uitvoeringsstrategie IJzendoorn-De Heuning

#### Dodewaard:

- Herstructurering Oranjebuurt: Een gedeelte van de woningvoorraad wordt vervangen door nieuwbouw. Het gaat, na de sloop, om circa 75 te realiseren woningen;
- Dorpsplein: de locatie blijkt geschikt voor de realisatie van een centrum dorps woonmilieu en biedt ruimte voor circa 50 woningen en maatschappelijke voorzieningen op de begane grond (voor deze locatie is reeds een bestemmingsplan vastgesteld en de herontwikkeling heeft reeds plaatsgevonden);
- Kalkestein: deze locatie biedt ruimte voor het realiseren van een duurzame dorpsrand met circa 50 woningen.



Naast de potentiële woon- en werklocaties zijn enkele andere relevante aanduidingen rondom de dijk opgenomen in de visie:

- Versterken Banddijken: de gehele dijk heeft deze aanduiding, met als doel om het karakter en de leesbaarheid van de dijken te versterken.
- Op diverse locaties zijn zones, ook langs de dijk, in de structuurvisie aangeduid ten behoeve van de 'landschappelijke inpassing bestaande en nieuwe dorpsrand'.
- Ten zuidoosten van Ochten is een locatie langs de dijk aangeduid als 'benutten recreatieve kansen'.
- Zowel in het oosten van Ochten en ten oosten van Dodewaard zijn cultuurhistorische verdedigingslinies aangeduid als 'handhaven en versterken'. Dit om de leesbaarheid van het landschap te vergroten.
- Vergroten beleefbaarheid waaien: rondom de dijk hebben diverse locaties een aanduiding met als doel om de waaien te behouden en te versterken.
- Pittoresk wielengebied Eldik: hier is een wielengebied aangeduid met als doelstelling het behoud van het aantrekkelijke landschap met specifieke kenmerken van het watererfgoed, waaraan alle functies, zoals natuur, landbouw en recreatief medegebruik een bijdrage moeten leveren.
- Biezenburg: in dit gebied in het westen van de gemeente Neder-Betuwe richt het beleid zich op het behoud van het aanwezige landschapsbeeld, met een afwisseling van kenmerken van het oeverwallen en kommenlandschap.

Bij het bepalen van dijkversterkingsmaatregelen voor de Waalbandijk Neder-Betuwe dient rekening te worden gehouden met bovengenoemde aspecten. Er zijn diverse ontwikkelingen gepland waarmee rekening dient te worden gehouden in de keuze voor een dijkversterkingsmaatregel. Een aantal punten bieden mogelijk meekoppelkansen voor de dijkversterking. De structuurvisie levert inhoudelijk geen belemmering voor de realisatie van een dijkversterking.



Uitsnede structuurvisie Neder-Betuwe 2015

### 3.5.2 Duurzaamheidsvisie Neder-Betuwe 2016-2020

De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft op 17 september 2015 de Duurzaamheidsvisie Neder-Betuwe 2016-2020 vastgesteld. Vanuit de volgende vijf thema's is de visie opgesteld:

- Energie en klimaat
- Afval en grondstoffen
- Groen en water
- Duurzaam ondernemen
- Sociale duurzaamheid

#### Relevante beleidsuitspraken:

Het voor de dijkversterking **relevante thema is 'groen en water'**. In de duurzaamheidsvisie is hierbij benadrukt dat de gevolgen van klimaatverandering vragen om ruimtelijke maatregelen om deze op te vangen. De rivieren, waaronder de Waal, zullen hierdoor namelijk meer gaan lijken op regenrivieren. Dit resulteert in hoge afvoeren in de winter en lage afvoeren in de zomer en daardoor vaker hogere waterstanden en overstromingen. De essentie van het waterbeleid voor de komende periode is volgens de visie: ruimte maken voor water. Dat kan door middel van het aanleggen van extra waterbergingen en tegengaan van dreigende 'verstening'. **Daarbij wordt de combinatie met de ruimtelijke ontwikkeling in de gemeente gezocht.**

Het dijkversterkingstraject is van groot belang om de waterveiligheid in de gemeente te borgen. In eerste instantie is het project gericht op versterking van de dijk. Mogelijk wordt in de toekomst daarnaast gebruik gemaakt van dijkverlegging, ter plaatse van de Gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken, waardoor de rivier meer ruimte krijgt.

Inventarisatie ruimtelijke plannen  
Waterschap Rivierenland  
Dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe

20170079  
september 2017  
blad 38

---



### *3.5.3 Structuurvisie Tiel 2030*

In de structuurvisie geeft de gemeente haar visie op het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2030. De structuurvisie Tiel biedt het ruimtelijke kader voor de toekomstige ontwikkeling van de gemeente én vormt het toetsingskader voor toekomstige bestemmingsplannen.

#### Relevante beleidsuitspraken:

Een klein gedeelte van de Waalbandijk is (in het westen) gelegen binnen het grondgebied van de gemeente Tiel. Hierop is derhalve de Structuurvisie Tiel 2030 van toepassing. Ter plaatse **van het dijktraject is in de structuurvisie de aanduiding 'optie grootschalige watergebonden bedrijvigheid'** opgenomen. Dit betreft een reservering in geval een watergebonden overslagterrein ten zuiden van de A15, op de locatie Biezenburg, gerealiseerd zou worden. Daarbij moet gedacht worden aan een ontwikkeling met mogelijkheden voor overslag tussen spoor, weg en water.

Indien de realisatie van de watergebonden bedrijvigheid daadwerkelijk concreet blijkt ten tijde van de planperiode, kan hiermee rekening te worden gehouden in de planvorming.

## 4 TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

### 4.1 Inleiding

In de omgeving van het traject van de dijkversterking Neder-Betuwe staan verschillende ontwikkelingen op de planning. Een aantal van deze zijn in voorgaand hoofdstuk aan bod gekomen. In dit hoofdstuk zijn de concrete ontwikkelingen beschreven op basis van plannen en beleid die van invloed kunnen zijn op potentiële dijkversterkingsmaatregelen. Hierbij is een focus gelegd op de ontwikkelingen die daadwerkelijk relevant zijn voor mogelijke dijkverbeteringsmaatregelen.

### 4.2 Ontwikkelingen

#### 4.2.1 *Gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken*

Een gedeelte van het onderzoeksgebied is, in het westen van de gemeente, gelegen binnen een gebied aangeduid als Gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken (Barro). Dit is bedoeld voor mogelijke rivier verruimende maatregelen van de Waal. Indien de plannen voor deze rivierverruiming concreet zijn, kan deze mogelijk worden meegenomen in voorliggend dijkversterkingstraject. Echter blijkt uit diverse stukken dat de noodzaak voor de dijkteruglegging, ter plaatse van de gebiedsreservering voor de lange termijn Rijntakken, mogelijk vervalt wanneer vanaf de A50 tot Tiel de mogelijkheden voor rivierverruiming gecombineerd met delfstoffenwinning wordt gerealiseerd.

#### 4.2.2 *Bedrijventerrein Tiel-oost*

In het westen van het onderzoeksgebied ligt een gebied waar een optie aanwezig is om in de toekomst een bedrijventerrein met watergebonden bedrijvigheid te realiseren. Dit blijkt tevens uit de Structuurvisie Tiel 2030.

#### 4.2.3 *Weg onderlangs, Waalwaard, Dodewaard*

In 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor een extra verbindingsweg naar het grondstoffenbedrijf De Beijer (zie ook paragraaf 2.3). Deze weg wordt momenteel aangelegd.

#### 4.2.4 *IJzendoorn-West*

**Het bestemmingsplan 'IJzendoorn West 2015' maakt de realisatie van 25 woningen en een groene omkadering in het zuiden en westen van de woningen mogelijk.** Daarnaast wordt het ontwerpbestemmingsplan IJzendoorn-West Fase 2 in het najaar van 2017 ter inzage gelegd, waarmee een aanvullende uitbreiding mogelijk wordt gemaakt. In de plannen kan wellicht rekening worden gehouden met mogelijke dijkverbeteringsmaatregelen.

#### 4.2.5 *Bedrijfsterrein IJzendoorn*

Het buitendijkse bedrijf aan de Waalbandijk 1 in IJzendoorn wordt geherstructureerd (bestemmingsplan Bedrijfsterrein IJzendoorn). De buitenopslag wordt van de noordzijde van het perceel naar de oostzijde verplaatst. Met de herinrichting van het resterende deel van het bedrijfsterrein wordt een groene buffer gecreëerd tussen het dorp IJzendoorn en het kantoor met werkplaats.

#### 4.2.6 *De Heuning-Oost*

Ten zuidoosten van het bestaande bedrijventerrein worden mogelijkheden geboden om het bedrijventerrein uit te breiden (bestemmingsplan De Heuning-Oost). Het plan vormt samen met de landschappelijke inpassing de afronding van het bedrijventerrein de Heuning.

#### 4.2.7 *Bouwperceel Bonegraafseweg Ochten*

Ter plaatse van deze locatie wordt de realisatie van een bouwperceel mogelijk gemaakt, welke mogelijk in de toekomst nog dient te worden uitgevoerd (zie paragraaf 2.7.7). Afhankelijk van het type dijkverbeteringsmaatregel, kan de aanleg hiervan mogelijk worden afgestemd op de bouwplannen alvorens deze fysiek worden gerealiseerd. Hierdoor kan mogelijk een kostenbesparing plaatsvinden.

#### 4.2.8 *Herontwikkeling locatie Vicary Ochten*

Ter plaatse van deze locatie wordt de herontwikkeling van dorpshuis/zalencentrum 'De Vicary' mogelijk gemaakt (zie ook paragraaf 2.7.10). Deze herontwikkeling lijkt nog niet te zijn uitgevoerd, waardoor de realisatie eventueel gecombineerd kan worden met mogelijke dijkverbeteringsmaatregelen.

#### 4.2.9 *Ochten (overig)*

In Ochten staan diverse (her)ontwikkelingen op de planning (zie paragraaf 3.5.1) en de diverse postzegeplannen. Voor diverse van deze ontwikkelingen is reeds een bestemmingsplan vastgesteld. In de realisatie van de bestemmingsplannen kan wellicht rekening worden gehouden met mogelijke dijkverbeteringsmaatregelen. Daarnaast bieden mogelijke **ontwikkelingen ter plaatse van 'Appelhof 2<sup>e</sup> fase' en 'Revitaliseren bedrijventerrein Linistraat'** mogelijk kansen om deze te combineren met dijkverbeteringsmaatregelen.

#### 4.2.10 *Dodewaard*

Ook in Dodewaard staan enkele (her)ontwikkelingen op de planning (zie paragraaf 3.5.1). Het **gaat om de 'Herstructurering Oranjestraat'; sloop en nieuwbouw van circa 74 woningen. Daarnaast is de locatie 'Kalkestein' mogelijk een toekomstige uitbreidingslocatie woningbouw.**

Binnen de (her)ontwikkelingen liggen wellicht kansen om potentiële dijkverbeteringsmaatregelen te integreren.

### 4.3 **Toekomstige ontwikkelingen**

De navolgende ontwikkelingen zijn nog niet opgenomen in een concreet plan of beleid, maar zijn door de verschillende bevoegde gezagen aangedragen.

#### 4.3.1 *Veerhaven Ochten*

Onder de vlag van WaalWeelde oriënteert de provincie Gelderland zich op het opnieuw inrichten van de uiterwaarden bij Ochten. Het gaat om het aantrekkelijker maken van het gebied rondom de oude veerhaven. Samen met de gemeente Neder-Betuwe, de gemeente Druten en het Waterschap Rivierenland verkent de provincie de mogelijkheden en wensen voor dit gebied. Regio Rivierenland ondersteunt daarbij. Basis van ontwikkeling is een Toeristisch Overstap Punt met horeca, natuur, geul, recreatie, informatiepaviljoen en misschien een oeververbinding over de Waal. Deze ontwikkeling biedt mogelijke meekoppelkansen.

#### *4.3.2 Gouverneurspolder Ochten en Willemspolder IJzendoorn*

Ten zuidoosten van Ochten ligt het uiterwaardgebied Gouverneurspolder en ten zuidwesten van IJzendoorn ligt de Willemspolder. Voor deze polders zijn landschapsvisies opgesteld door de Dekker Groep, welke aan de basis staan van een combinatie van delfstofwinning en herinrichting in de gebieden. Hierdoor wordt gestreefd naar een versterking van natuur en landschap, recreatief medegebruik en ruimte voor de rivier. Met de dijkversterking kan rekening worden gehouden met de plannen voor deze polders.

#### *4.3.3 Kerncentrale Dodewaard*

Ten zuidwesten van Dodewaard is in het buitendijks gebied een voormalige kerncentrale gelegen. De centrale is inmiddels gesloten en door een 40-jarige wachttijd zal het complex vanaf 2045 definitief worden ontmanteld.

## 5 CONCLUSIE

Ten behoeve van de dijkversterking Waalbandijk Neder-Betuwe is inzicht verkregen in de vigerende ruimtelijke plannen, het vigerend beleid en toekomstige ontwikkelingen die hiervoor kaderstellend zijn. In dit hoofdstuk zijn de kansen en belemmeringen voor de dijkversterking weergegeven die voortkomen uit deze inventarisatie. Vervolgens zijn op basis de inventarisatie effectcriteria geformuleerd.

### 5.1.1 Kansen en belemmeringen

#### *Vigerende ruimtelijke plannen*

Voor een gedeelte van het onderzoeksgebied zijn dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen opgenomen waarbinnen dijkversterkingsmaatregelen zonder planologische procedure mogelijk zijn.

Met name voor binnendijkse dijkversterkingsmaatregelen (vanaf circa 25 meter tot 50 meter buiten de dijk) zijn geen dubbelbestemmingen of gebiedsaanduidingen opgenomen waarbinnen dijkversterkingsmaatregelen mogelijk zijn. Voor maatregelen op deze locaties is een planologische procedure noodzakelijk.

Binnendijks, met name bij de kernen, leveren bestaande bouwmogelijkheden beperkingen op voor dijkversterkingsmaatregelen. Buitendijks kunnen enkele bedrijfsbestemmingen een belemmering opleveren.

#### *Vigerend beleid*

Op grond van het Barro en de Beleidslijn grote rivieren zijn buitendijkse maatregelen onder voorwaarden mogelijk. De voorwaarden hebben onder andere betrekking op de waarborging van het veilig en doelmatig gebruik van de rivier, er mogen geen feitelijke belemmeringen ontstaan voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier en de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen dient zo gering mogelijk te zijn.

Daarnaast geven de Visie WaalWeelde en de Structuurvisie Neder-Betuwe belangrijke aandachtspunten en mogelijke meekoppelkansen voor het ontwerp van de dijkversterking. **Belangrijk is dat de thema's en onderwerpen uit de visies niet als afzonderlijk worden benaderd maar integraal, in samenhang met elkaar.** Hierdoor kunnen de aanwezige kansen zoveel worden mogelijk benut.

#### *Toekomstige ontwikkelingen*

Voor het traject van de dijkversterking van de Waalbandijk in Neder-Betuwe staan verschillende ontwikkelingen op de planning. In de planvorming dient rekening te worden gehouden met deze ontwikkelingen.

### 5.1.2 Effectcriteria

Op basis van het beleid kunnen thema's worden benoemd met effectcriteria die van belang zijn voor de latere selectie van kansrijke oplossingsrichtingen en MER. De thema's en effectcriteria zijn in onderstaande tabel weergegeven. De thema's mobiliteit en natuur komen in de afzonderlijke onderzoeksrapporten aan bod.

	Thema	Effectcriteria (positief, neutraal, negatief)
1.	Water	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op bescherming tegen overstromingen</li> <li>- Effect op afvoercapaciteit rivier</li> <li>- Effect op waterstand</li> </ul>
2.	Recreatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op beleving gebied (mate van rust, toegankelijkheid gebied)</li> <li>- Effect op recreatieve routes</li> </ul>
3.	Landschap	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op landschappelijke waarden (bijdrage of aantasting kernkwaliteiten dijk en omgeving)</li> </ul>
4.	Wonen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op bouwmogelijkheden</li> <li>- Effect op woon- en leefklimaat (toegankelijkheid, geluid- en visuele hinder)</li> </ul>
5.	Werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op bedrijfsvoering</li> </ul>
6.	Cultuurhistorie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effect op cultuurhistorische waarden (mate van aantasting)</li> </ul>

### 5.1.3 Geldigheid

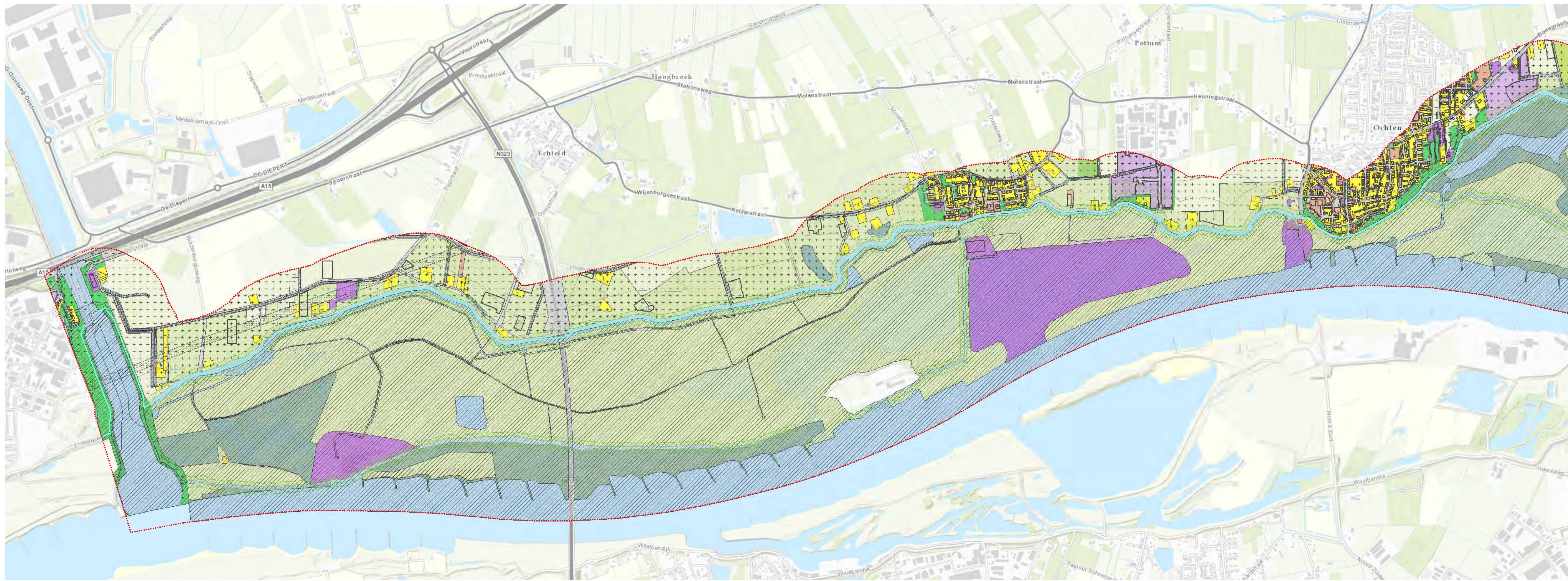
Voorliggend rapport heeft geen wettelijke status, derhalve is er geen wettelijke geldigheid aan het onderzoek gekoppeld. Van belang is wel dat dit onderzoek een momentopname is van de ten tijde van het onderzoek geldende plannen. Toekomstige plannen en ontwikkelingen zijn zover bekend, meegenomen in het onderzoek.

### 5.1.4 Omgevingswet

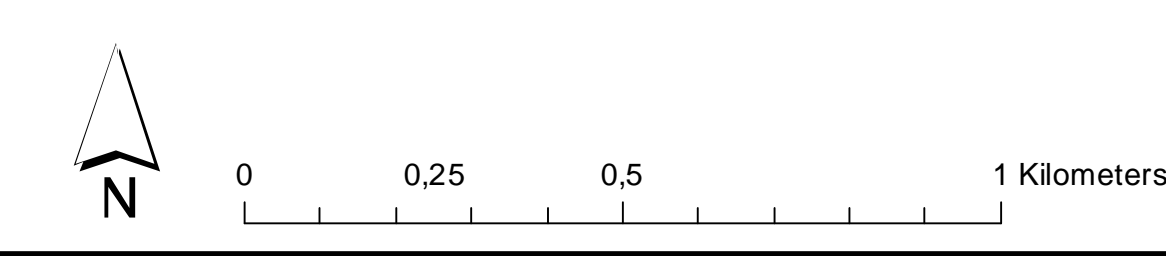
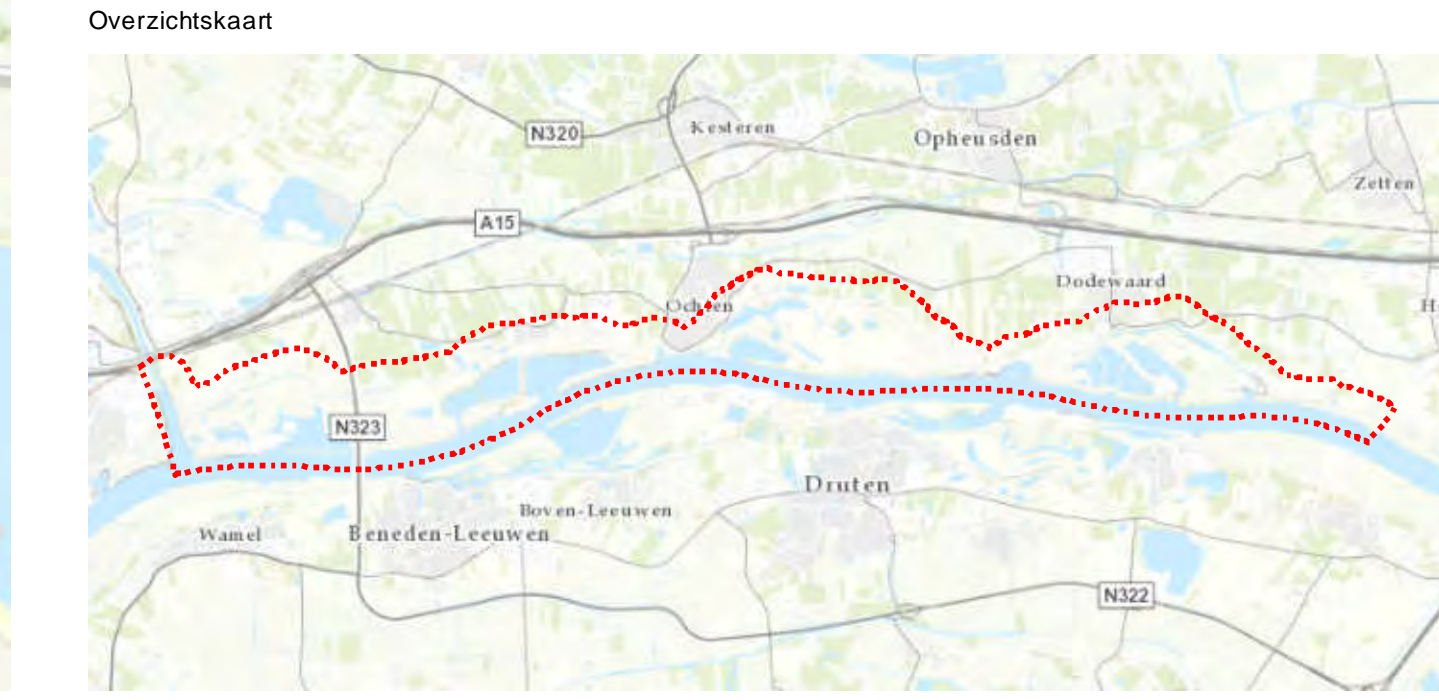
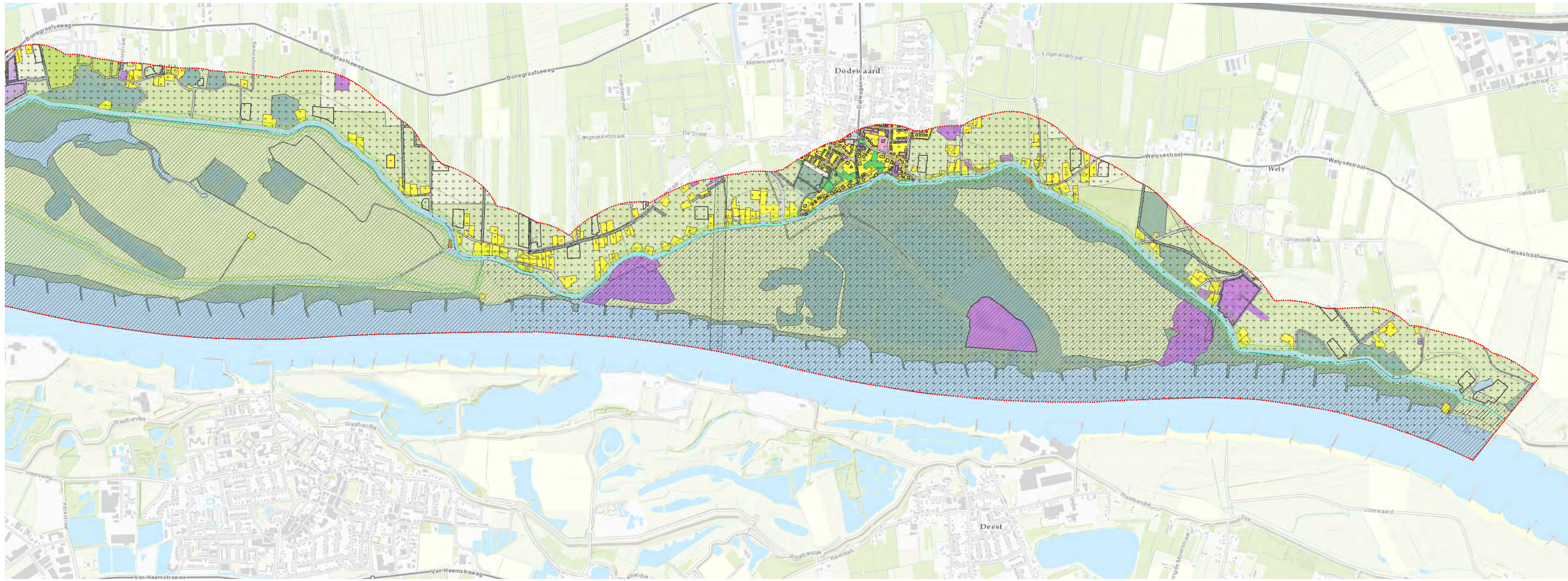
Er moet rekening worden gehouden met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 in werking treedt. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden inpassingsplannen en bestemmingsplan automatisch een omgevingsplan. Het omgevingsplan vormt het toetsingskader voor activiteiten in de fysieke leefomgeving en is hiermee breder dan een bestemmingsplan, dat gaat over een goede ruimtelijke ordening. De Omgevingswet biedt verschillende kansen voor de procedures voor de dijkversterking. Procedures worden korter, zo geldt voor het afwijken van het omgevingsplan een procedure van 8 weken. Daarnaast wordt **het instrument 'projectbesluit' geïntroduceerd voor projecten met een publiek provinciaal, nationaal of waterstaatsbelang**. Het projectbesluit bevat alle toestemmingen (omgevingsvergunningen en afwijkingen omgevingsplan) die nodig zijn voor het project.

## **BIJLAGE 1**

KAART INVENTARISATIE RUIMTELIJKE PLANNEN



- Legenda**
- plangebied
  - Primaire Kering
  - Bouwvlakken
  - Gebiedsaanduidingen**
  - naam**
  - vrijwaringszone - dijk
  - vrijwaringszone - dijk 1
  - vrijwaringszone - dijk 2
  - Dubbelbestemmingen**
  - bestemming**
  - leiding
  - waarde
  - waterstaat
  - Enkelbestemmingen**
  - bestemming**
  - agrarisch
  - agrarisch met waarden
  - bedrijf
  - bedrijventerrein
  - centrum
  - detailhandel
  - dienstverlening
  - gemengd
  - groen
  - horeca
  - maatschappelijk
  - natuur
  - recreatie
  - sport
  - tuin
  - verkeer
  - water
  - wonen



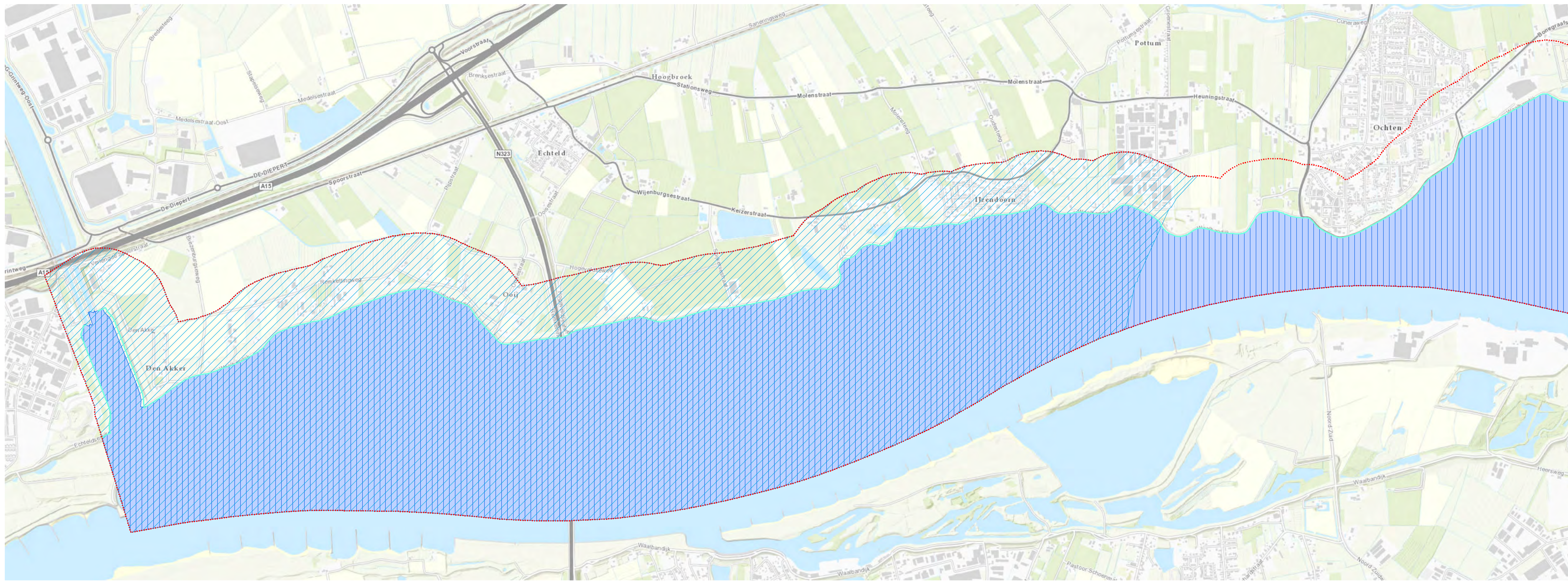
	Project: Waalbandijk Neder-Betuwe				
	Deelproduct 16 inventarisatie ruimtelijke plannen				
	Overzicht:	Analise	ruimtelijke plannen		
	Stichting:	AGEL	Blad:	1 van 1	
Projectnr:	201809	Status:	2-4-2018	Geplaatst:	10-10-2018
Projectnr:	201809	Status:		Geplaatst:	

Kaart is de samenstelling van deze kaart is grove schaal. Het is niet mogelijk om alle details te zien. Het is niet mogelijk om alle details te zien. Het is niet mogelijk om alle details te zien.

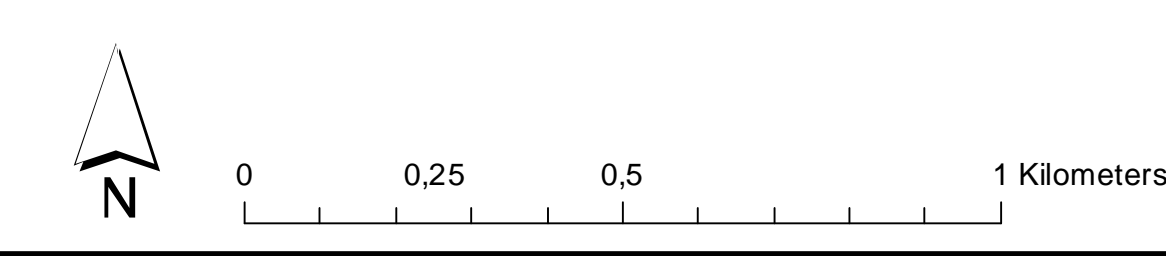
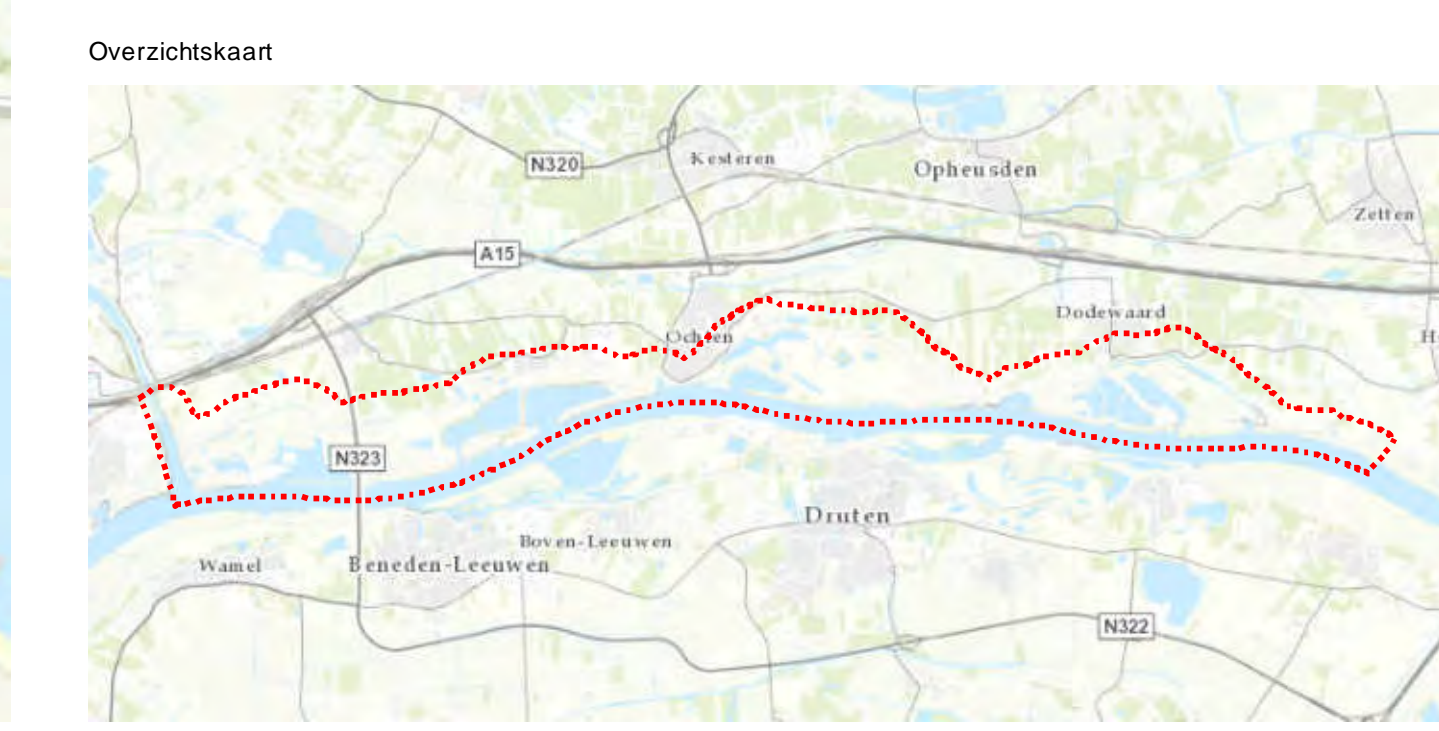
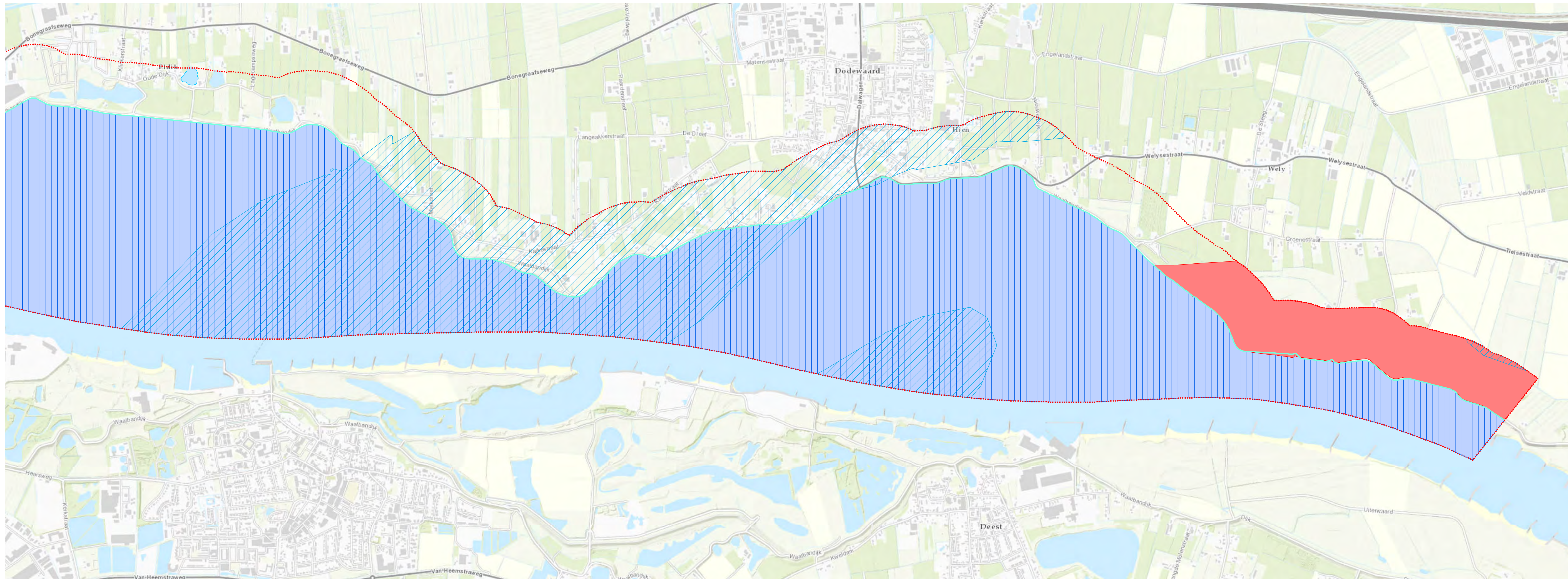



## **BIJLAGE 2**

KAART INVENTARISATIE RUIMTELIJK BELEID



- Legenda**
- plangebied
  - Primaire Kering
  - functies van water
  - intrekgebieden
  - naam**
  - gebiedsreservatie voor de lange termijn Rijntakken
  - rivierbed
  - stroomvoerend deel rivierbed



 <b>Waterschap Rivierland</b>	Project: Waalbandijk Neder-Beteve			
	Deelproduct 16 inventarisatie ruimtelijke plannen			
Diensdijk	Ad	Blad	1 van 1	Geplaatst op: 10/10/2019
Projectnr.	201909	Status	-	Geplaatst door: [naam]
Wettelijke basis	WV 2018-16	Wettelijke basis	-	Wettelijke basis
Wettelijke basis	WV 2018-16	Wettelijke basis	-	Wettelijke basis

De afbeelding kan afwijken van de werkelijkheid. Het is niet mogelijk om de afbeelding te gebruiken voor commerciële doeleinden. Het is niet toegestaan de afbeelding te kopiëren of te verspreiden.